

ZAKON O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Službeni glasnik BiH broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 24/08 i

Autentično tumačenje zakona o izmjenama I dopunama Zakona
o Vijeću ministara BiH – Službeni glasnik BiH broj: 94/07

234
Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 17. jula 2003. godine i sjednici Doma naroda, održanoj 18. jula 2003. godine, usvojila je

ZAKON

O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

PRAVA I DUŽNOSTI VIJEĆA MINISTARA

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se, u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, prava, dužnosti i odgovornosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara), njegovo ustrojstvo, način rada i odlučivanja, prava i dužnosti predsjedavajućeg, zamjenika predsjedavajućeg i članova Vijeća ministara, kao i odnos Vijeća ministara u vršenju funkcija prema drugim tijelima vlasti Bosne i Hercegovine.

Član 2.

Vijeće ministara je organ izvršne vlasti Bosne i Hercegovine koji vrši svoja prava i dužnosti kao vladine funkcije, u skladu sa Ustavom BiH, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine.

Član 3.

Sjedište Vijeća ministara je u Sarajevu.

Član 4.

Vijeće ministara potpuniije uređuje svoje unutrašnje ustrojstvo, kao i djelokrug i ovlaštenja službi koje obrazuje radi djelotvornog izvršavanja poslova iz svog djelokruga rada.

SASTAV VIJEĆA MINISTARA

Član 5.

Vijeće ministara, u skladu sa Općim okvirnim sporazumom za mir, i posebno članom III Aneksa 4. toga sporazuma (u kojem su predviđene odgovornosti i odnosi između institucija Bosne i Hercegovine i entiteta), čine predsjedavajući i ministri, i to:

- ministar vanjskih poslova,
- ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa,
- ministar finansija i trezora,
- ministar komunikacija i prometa,
- ministar civilnih poslova,
- ministar za ljudska prava i izbjeglice,
- ministar pravde,
- ministar sigurnosti.

Radi boljeg i efikasnijeg izvršavanja vladinih funkcija, predsjedavajući Vijeća ministara ima ovlaštenja da imenuje dva ministra za zamjenike predsjedavajućeg Vijeća ministara, koji stupaju na dužnost nakon što njihovo imenovanje odobri Predstavnički dom kao dio postupka odobravanja iz člana 10. ovog zakona.

Mandat Vijeća ministara je isti kao mandat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Član 6.

Ukupni sastav Vijeća ministara će u toku cijelog mandata biti u potpunosti u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, naročito njegovim čl. V.4.(b) i IX.3., te će se u skladu s tim u sastavu Vijeća ministara osigurati jednaka zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine.

Predsjedavajući Vijeća ministara i zamjenici predsjedavajućih su iz različitih naroda.

U sastav Vijeća ministara ili na dužnosti generalnog sekretara Vijeća ministara iz člana 24. ovog zakona mora se osigurati najmanje jedno mjesto za pripadnike ostalih.

Član 7.

Svaki ministar ima jednog zamjenika ministra.

Zamjenici ministara su iz različitih konstitutivnih naroda u odnosu na ministra.

Zamjenici ministara zamjenjuju ministre u slučaju njihove odsutnosti ili spriječenosti da obavljaju dužnost.

Zamjenik ministra koji učestvuje na sjednici Vijeća ministara umjesto odsutnog ministra ima pravo odlučivati u njegovo ime po svim ili po pojedinim pitanjima u skladu sa ovlaštenjem koju mu odsutni ministar prenese i koji o tome pismeno obavijesti predsjedavajućeg Vijeća ministara.

Član 8.

Osim ministra koji je odgovoran za rad ministarstva u cjelini i zamjenika ministra, sa pravima i dužnostima iz prethodnog člana ovog zakona, svako ministarstvo ima i sekretara ministarstva, koji obavlja poslove i zadatke utvrđene Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine i čije imenovanje se vrši u skladu sa odredbama tog zakona i uz uvažavanje principa sadržanih u članu 6. ovog zakona.

IMENOVANJE, ODOBRAVANJE I SMJENJIVANJE VIJEĆA MINISTARA

Član 9.

Predsjedavajućeg Vijeća ministara imenuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine kod svakog novog mandata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, vodeći pri tom računa o principu zastupljenosti iz člana IX.3. Ustava Bosne i Hercegovine.

Odluka o imenovanju donosi se najkasnije osam (8) dana nakon održavanja konstituirajuće sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predstavnički dom) u novom sastavu.

Odluka o imenovanju se odmah dostavlja Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na odobravanje.

Predsjedavajući Vijeća ministara stupa na dužnost nakon što njegovo imenovanje odobri Predstavnički dom.

Potvrda imenovanja predsjedavajućeg Vijeća ministara mora biti završena u roku od trideset (30) dana od dana imenovanja.

Član 10.

Prema članu V.4. Ustava Bosne i Hercegovine, predsjedavajući Vijeća ministara imenuje ministre i zamjenike ministara odmah nakon stupanja na dužnost i odmah traži od Predstavničkog doma potvrdu imenovanja.

Ministri i zamjenici ministara stupaju na dužnost odmah nakon potvrde od strane Predstavničkog doma.

Potvrda imenovanja zamjenika predsjedavajućeg, ministara i zamjenika ministara mora biti završena u roku od trideset (30) dana od dana kada predsjedavajući Vijeća ministara preuzme dužnost.

Član 11.

Ako Predstavnički dom ne potvrdi odluku Predsjedništva BiH o imenovanju predsjedavajućeg Vijeća ministara, Predsjedništvo BiH je dužno u roku od osam (8) dana imenovati drugog predsjedavajućeg Vijeća ministara i takvu odluku dostaviti na potvrdu Predstavničkom domu.

Ako Predstavnički dom ne potvrdi odluku predsjedavajućeg Vijeća ministara o imenovanju ministra ili zamjenika ministra, predsjedavajući Vijeća ministara dužan je u roku ne dužem od osam (8) dana imenovati drugu osobu na to mjesto i takvu odluku dostaviti na potvrdu Predstavničkom domu, ili podnijeti ostavku.

Član 12.

Predsjedavajući Vijeća ministara može podnijeti ostavku bez obrazloženja.

Predsjedavajući Vijeća ministara podnosi ostavku Predsjedništvu BiH.

Ako predsjedavajući Vijeća ministara podnese ostavku ili ako je trajno spriječen da vrši svoju dužnost, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini a dužnost obavlja do potvrde novog predsjedavajućeg i članova Vijeća ministara. U tom slučaju primjenjuje se postupak iz čl. 9. i 10. ovog zakona.

Član 13.

Predsjedništvo BiH može predložiti smjenu predsjedavajućeg Vijeća ministara. Ako Parlamentarna skupština BiH izglasa nepovjerenje predsjedavajućem, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini, ali dužnost obavlja do potvrde novog predsjedavajućeg i članova Vijeća

ministrara. Parlamentarna skupština također može, na svoju inicijativu, izglasati nepovjerenje Vijeću ministara. U oba slučaja primjenjuje se postupak iz čl. 9. i 10. ovog zakona.

Član 14.

Ministri i zamjenici ministra mogu podnijeti ostavku bez obrazloženja.

Ministri i zamjenici ministra podnose ostavku predsjedavajućem Vijeća ministara.

Ako ministar ili zamjenik ministra podnese ostavku ili ako je trajno spriječen da vrši svoju dužnost, predsjedavajući Vijeća ministara imenuje njegovog nasljednika. Nasljednik ministra ili zamjenika ministra preuzima dužnost nakon što ga potvrdi Predstavnički dom u skladu sa postupkom predviđenim članom 10. ovog zakona.

Član 15.

Predsjedavajući Vijeća ministara može pokrenuti postupak za smjenu ministra i zamjenika ministra. Ako Parlamentarna skupština donese odluku o potvrdi smjene ministra ili zamjenika ministra, predsjedavajući Vijeća ministara dužan je u skladu sa postupkom predviđenim članom 10. ovoga zakona imenovati novog ministra, odnosno zamjenika ministra.

Broj 30 - Strana 646 S L U Ž B E N I G L A S N I K B i H Petak, 10. oktobra 2003.

Novoimenovani ministar odnosno zamjenik ministra preuzima dužnost nakon potvrde Predstavničkog doma.

NAČIN RADA I ODLUČIVANJA

Član 16.

Članovi Vijeća ministara obvezni su sudjelovati u radu Vijeća ministara.

Vijeće ministara radi i odlučuje u sjednicama.

Vijeće ministara može održati sjednicu i odlučivati ako sjednicama prisustvuje više od polovine članova Vijeća ministara, od kojih, vodeći računa o članu IX.3. Ustava Bosne i Hercegovine, najmanje po dva iz svakog konstitutivnog naroda.

Pripreme i način održavanja i vođenja sjednica Vijeća ministara uređuju se potpunije Poslovníkom o radu Vijeća ministara (u daljem tekstu: Poslovník).

Član 17.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti Vijeće ministara donosi odluke, zaključke i rješenja, usvaja nacрте i prijedloge zakona, analize, informacije, strategijska dokumenta, programe, sporazume, protokole i druga akta (u daljem tekstu: akta).

Član 18.

Vijeće ministara donosi akta iz svoje nadležnosti većinom glasova od ukupnog broja svojih članova o svim pitanjima i temama o kojima u daljoj proceduri konačno odlučuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.

O ostalim pitanjima Vijeće ministara u pravilu odlučuje konsensusoma osobito o propisima, imenovanjima i postavljenjima iz djelokruga Vijeća ministara, Poslovníku i njegovom tumačenju.

U slučaju da se konsenzus ne postigne, predsjedavajući Vijeća ministara saziva člana odnosno članove Vijeća ministara koji je (su) protiv kako bi se postiglo rješenje. U slučaju da konsenzus ne bude postignut u roku od sedam dana ni na taj način, odluku donosi Vijeće ministara većinom glasova koja podrazumijeva i po najmanje dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.

Član 19.

Odluke Vijeća ministara su donesene danom usvajanja na sjednici, osim ako Vijeće ministara ne odluči drugačije i objavljuju se u "Službenom glasniku BiH".

Član 20.

Organi i druga tijela vlasti u Bosni i Hercegovini dužni su u potpunosti se pridržavati odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donesenih u skladu sa nadležnostima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Član 21.

Vijeće ministara osigurava javnost svog rada.

URED, SLUŽBE I RADNA TIJELA

Član 22.

Radi osiguranja potpunog, djelotvornog, kvalitetnog i usklađenog obavljanja poslova Vijeće ministara osniva stalne ili privremene urede, direkcije, službe, odbore i druga tijela.

Stalna tijela su:

Direkcija za EU integracije, Generalni sekretarijat, Ured za zakonodavstvo, Odbor za unutrašnju politiku i Odbor za ekonomiju.

Direkcija za EU integracije

Član 23.

Direkcija za evropske integracije vrši naročito poslove koji se odnose na usklađivanje aktivnosti tijela vlasti u Bosni i Hercegovini, nadzor nad provedbom odluka koje donose nadležne institucije u Bosni i Hercegovini a koje se odnose na sve odgovarajuće aktivnosti potrebne za evropske integracije.

Direkcija učestvuje u aktivnostima ili izrađuje nacрте i prijedloge politika, zakona, drugih propisa i smjernica koje se odnose na izvršenje poslova koje je Bosna i Hercegovina dužna poduzimati kako bi se uključila u procese evropske integracije.

Direkcija obavlja i druge poslove koji se odnose na pokretanje inicijativa i savjetovanje o pitanjima usklađivanja ukupnih procesa i aktivnosti tijela vlasti u Bosni i Hercegovini na ispunjenju obaveza prema evropskim integracijama.

Direkcija za evropske integracije vrši i druge poslove i zadatke koje joj dodijeli Vijeće ministara, odnosno predsjedavajući Vijeća ministara.

Direkcijom rukovodi direktor kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara na prijedlog predsjedavajućeg Vijeća ministara, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Direktor je neposredno odgovoran za svoj rad predsjedavajućem Vijeća ministara.

Generalni sekretarijat

Član 24.

Generalni sekretarijat obavlja naročito poslove koji se odnose na: pripremu sjednica i sastanaka, vođenje zapisnika, vođenje evidencije, informiranje javnosti, praćenje provedbe odluka Vijeća ministara, protokol, obavlja materijalno-finansijske, administrativne i tehničke poslove za Vijeće ministara u izvršavanju njegovih zadataka, stara se o objavljivanju odluka Vijeća ministara u službenim glasilima te vrši i druge poslove koje mu odlukom dodijeli Vijeće ministara.

Unutrašnja organizacija Generalnog sekretarijata utvrđuje se pravilnikom koji donosi Vijeće ministara.

Radom Generalnog sekretarijata rukovodi generalni sekretar kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara na prijedlog predsjedavajućeg, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Generalni sekretar je neposredno odgovoran za svoj rad predsjedavajućem Vijeća ministara.

Ured za zakonodavstvo

Član 25.

Ured za zakonodavstvo je mjerodavan za davanje pravnog mišljenja o materijalima koji se upućuju Vijeću ministara u pogledu njihovog metodološkog jedinstva u pripremi i u pogledu usuglašenosti sa Ustavom BiH i zakonima BiH, za brigu o objavljivanju odluka u službenom glasilu BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Uredom za zakonodavstvo rukovodi direktor.

Direktora Ureda imenuje i razrješava Vijeće ministara u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Petak, 10. oktobra 2003. S L U Ž B E N I G L A S N I K B i H Broj 30 - Strana 647

Odbor za unutrašnju politiku

Član 26.

Odbor za unutrašnju politiku je koordinirajuće tijelo za oblast iz djelokruga rada slijedećih ministarstava: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo pravde i Ministarstvo sigurnosti.

Sva pitanja iz nadležnosti ministarstava iz stava 1. ovog člana, prije rasprave na sjednici Vijeća ministara obvezno se prethodno raspravljaju na sjednici Odbora za unutrašnju politiku.

Odborom, u pravilu, predsjedava zamjenik predsjedavajućeg Vijeća ministara, a čine ga ministri ili zamjenici ministra iz stava 1. ovog člana, predstavnici Direkcije za EU integracije i Ureda za zakonodavstvo, te drugi članovi u skladu sa odlukom Vijeća ministara.

Odbor za ekonomiju

Član 27.

Odbor za ekonomiju je koordinirajuće tijelo za oblasti iz djelokruga rada slijedećih ministarstava: Ministarstvo za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose, Ministarstvo finansija i trezora i Ministarstvo komunikacija i prometa.

Sva pitanja iz nadležnosti ministarstava iz stava 1. ovog člana, prije rasprave na sjednici Vijeća ministara obvezno se prethodno raspravljaju na sjednici Odbora za ekonomiju.

Odborom, u pravilu, predsjedava zamjenik predsjedavajućeg Vijeća ministara, a čine ga ministri ili zamjenici ministra iz stava 1. ovog člana, predstavnici Direkcije za EU integracije i Ureda za zakonodavstvo, te drugi članovi u skladu sa odlukom Vijeća ministara.

PRAVA I DUŽNOSTI PREDSJEDAVALJUĆEG I ČLANOVA VIJEĆA MINISTARA

Član 28.

Predsjedavajući predstavlja Vijeće ministara i odgovoran je:

1. za usklađivanje rada Vijeća ministara;
2. za usklađivanje ustavnih odnosa Vijeća ministara s radom Predsjedništva BiH, Parlamentarne skupštine BiH, kao i s entitetima i Brčko Distriktom BiH;
3. za osiguravanje saradnje između Vijeća ministara i vlada entiteta i nižih nivoa vlasti;
4. za sazivanje sjednica Vijeća ministara;
5. za predsjedanje sjednicama Vijeća ministara;
6. za dnevni red sjednica Vijeća ministara;
7. za provedbu odluka Vijeća ministara;
8. za rad Direkcije za EU integracije.

Član 29.

Predsjedavajući Vijeća ministara, u saradnji sa svojim zamjenicima, utvrđuje politiku rada Vijeća ministara, a posebno prioritete i dinamiku u radu Vijeća ministara.

Član 30.

Predsjedavajući Vijeća ministara posebno usklađuje i prati aktivnosti institucija vlasti u Bosni i Hercegovini vezane za integriranje Bosne i Hercegovine u EU.

U cilju djelotvornog obavljanja ovih poslova i zadataka predsjedavajućem Vijeća ministara je izravno odgovorna Direkcija za EU integracije.

Član 31.

Član 32.

Predsjedavajućeg Vijeća ministara u slučaju njegove odsutnosti zamjenjuje jedan od zamjenika predsjedavajućeg u skladu sa Poslovnikom.

Član 33.

Članovi Vijeća ministara osim prava i dužnosti neposrednog rukovođenja radom ministarstva i odgovornosti za stanje u oblastima iz djelokruga rada ministarstva, mogu pokretati inicijativu i razmatrati pitanja i utvrđivati stajališta po pojedinim pitanjima i koja nisu iz djelokruga ministarstva kojim rukovode, s tim da ta pitanja spadaju u ustavnu nadležnost Vijeća ministara.

ODNOSI VIJEĆA MINISTARA I DRUGIH TIJELA U BiH

Odnosi sa Parlamentarnom skupštinom Bosne i Hercegovine

Član 34.

Vijeće ministara odgovara za svoj rad Parlamentarnoj skupštini.

Vijeće ministara najmanje jednom godišnje podnosi izvještaj Parlamentarnoj skupštini, uključujući i izvještaj o budžetu.

Parlamentarna skupština može zatražiti da joj Vijeće ministara podnese i vanredni izvještaj o određenom pitanju.

Član 35.

Vijeće ministara Parlamentarnoj skupštini predlaže zakone i druge akte u okviru svoga djelokruga.

Na zahtjev Parlamentarne skupštine Vijeće ministara pripremit će prijedloge zakona, drugih akata i potrebnih materijala.

Član 36.

Vijeće ministara može predložiti sazivanje sjednice bilo kojeg doma ili radne komisije domova Parlamentarne skupštine, koje će na takav prijedlog postupati u skladu sa poslovnikom odgovarajućeg Doma.

Članovi Vijeća ministara imaju pravo i dužnost sudjelovati na sjednicama domova i radnih komisija Parlamentarne skupštine BiH.

Član 37.

Na pitanja članova Parlamentarne skupštine postavljena Vijeću ministara, Vijeće ministara daje odgovore, u skladu sa poslovnicima domova Parlamentarne skupštine i svom poslovniku.

Član 38.

Odnosi između Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine bit će detaljno regulisani poslovnicima domova Parlamentarne skupštine i Poslovnikom o radu Vijeća ministara.

Odnosi s drugim tijelima

Član 39.

Vijeće ministara redovno informira Predsjedništvo BiH o odlukama i drugim aktivnostima Vijeća ministara.

Broj 30 - Strana 648 S L U Ž B E N I G L A S N I K B i H Petak, 10. oktobra 2003.

Član 40.

Vijeće ministara može predložiti tačke za dnevni red Predsjedništva i Predsjedništvo može predložiti tačke za dnevni red Vijeća ministara.

Član 41.

Predsjedništvo može predložiti sazivanje sjednice Vijeća ministara na kojoj bi se raspravljalo o pitanju od posebne važnosti za Predsjedništvo.

Član 42.

Vijeće ministara saraduje u okviru svoje nadležnosti sa izvršnim i zakonodavnim tijelima Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 43.

Sredstva za rad Vijeća ministara, Direkcije za EU integracije, Generalnog sekretarijata, Ureda za zakonodavstvo i drugih stalnih i privremenih tijela koje osniva Vijeće ministara osiguravaju se u budžetu Bosne i Hercegovine.

Član 44.

U roku od trideset (30) dana od stupanja na snagu ovog zakona Vijeće ministara će donijeti odluku o načinu nastavka rada Vijeća ministara, kojom će se po potrebi urediti izmjene odnosno raspuštanje postojećih administrativnih tijela koja obavljaju funkcije koje su u nadležnosti Bosne i Hercegovine.

Član 45.

U roku od trideset (30) dana od stupanja na snagu ovog zakona, Vijeće ministara će:

1. usvojiti Poslovnik o radu Vijeća ministara kojim će potpunije urediti pripreme i način održavanja i vođenja sjednica Vijeća ministara;
2. imenovati direktora Direkcije za EU integracije;
3. imenovati generalnog sekretara Vijeća ministara i
4. imenovati direktora Ureda za zakonodavstvo.

Član 46.

U roku od četrdeset i pet (45) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vijeće ministara će usvojiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji stalnih tijela Vijeća ministara (Direkcije za EU integracije, Generalnog sekretarijata, Ureda za zakonodavstvo, Odbora za unutrašnju politiku i Odbora za ekonomiju).

Član 47.

Ovaj zakon se objavljuje u "Službenom glasniku BiH" odmah, a stupa na snagu 3. decembra 2002. godine.

Član 48.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Vijeću ministara i ministarstvima Bosne i Hercegovine, objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj 11/00, 17. aprila 2000. godine.

PS BiH broj 81/03
18. jula 2003. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Šefik Džaferović, s. r.

351

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 2. decembra 2003. godine, i sjednici Doma naroda, održanoj 29. novembra 2003. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 38/02), u članu 5. stav 1. u posljednjoj alineji, na kraju, iza riječi: "ministar sigurnosti", umjesto tačke dodaje se zarez i nova alineja, koja glasi:

"- ministar odbrane".

Član 2.

U članu 7. stav 1. na kraju, iza riječi "ministra", dodaje se zarez i riječi: "osim ministra odbrane, koji ima dva zamjenika ministra".

Član 3.

Iza člana 46. dodaje se novi član 46a. koji glasi:

"Član 46a.

U roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijet će se zakon kojim će se regulirati organizacija Vijeća ministara, na način da se osigura jednaka zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine, saglasno članovima V. 4. (b) i IX. 3. Ustava Bosne i Hercegovine."

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PS BiH broj 128/03
2. decembra 2003. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Nikola Špirić**, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Mustafa Pamuk, s. r.

Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 85. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 18. septembra 2006. godine, i na 63. sjednici Doma naroda, održanoj 20. septembra 2006. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03 i 42/03) članu 9. stav 1. iza riječi: "Predsjedništvo Bosne i Hercegovine" dodaju se riječi: "saglasno postupku utvrđenom ovim Zakonom".

U stavu 2. riječi: "osam (8)" zamjenjuju se brojem "15".

Stav 5. briše se.

Član 2.

U članu 10. stav 1. mijenja se i glasi:

"Prema članu V. 4. Ustava Bosne i Hercegovine, predsjedavajući Vijeća ministara, najkasnije u roku od 35 dana od dana kada Predstavnički dom potvrdi njegovo imenovanje, a u skladu s postupkom utvrđenim ovim Zakonom, imenuje ministre i zamjenike ministara i traži od Predstavničkog doma potvrdu imenovanja."

Stav 3. briše se.

Član 3.

Iza člana 10. dodaju se novi čl. 10a., 10b., 10c., 10d., 10e., 10f., 10g., 10h. i 10i., koji glase:

"Član 10a.

Kandidat za dužnost predsjedavajućeg Vijeća ministara i kandidati za dužnosti ministra i zamjenika ministra imenuju se i potvrđuju saglasno postupku utvrđenim ovim Zakonom.

Član 10b.

Za predsjedavajućeg Vijeća ministara, ministra i zamjenika ministra ne može se imenovati lice za koje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborna komisija) utvrdi da ne ispunjava uvjete iz člana 10c. ovog Zakona.

Član 10c.

Da bi lice moglo biti imenovano, potrebno je da:

- a) ispunjava sve potrebne uvjete za izbor kandidata propisane Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i da se na njega ne odnosi nijedna nespojivost dužnosti propisana tim zakonom;

b) je dostavilo sve informacije koje su potrebne Izornoj komisiji da ispuni svoje obaveze iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine u slučaju da je potvrđeno imenovanje tog lica.

Član 10d.

Prije nego što Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo BiH) imenuje predsjedavajućeg Vijeća ministara iz člana 9. ovog Zakona, zatražit će od lica koje se imenuje da dostavi sljedeće:

a) potpisanu izjavu na obrascu koji propisuje Izborna komisija u kojoj navodi:

- 1) podatke o svojoj stručnoj spremi, ranije dužnosti, odnosno poslove koje je obavljalo, kao i odgovornosti koje je imalo u obavljanju tih dužnosti ili poslova;
- 2) da li je protiv njega izrečena kazna za krivično djelo;
- 3) da li je protiv njega potvrđena optužnica;
- 4) podatke o svojoj aktivnosti u periodu od januara 1992. do decembra 1995. godine, uključujući i informacije koje se odnose na zaposlenje, obavljanje političkih dužnosti, kao i angažman u oružanim snagama ili policiji u tom periodu;
- 5) podatke u vezi sa svojim imovnim stanjem, uključujući i podatke o finansijskim sredstvima i interesima;
- 6) pristanak da Državna agencija za istrage i zaštitu (u daljnjem tekstu: SIPA) provjeri istinitost informacija datih u potpisanoj izjavi;
- 7) kontakt-informacije, jedinstveni matični broj, broj lične karte ili broj pasoša,

b) uredno ispunjene obrasce koje propisuje Izborna komisija koji sadrže sve informacije koje su Izornoj komisiji potrebne da utvrdi da li navedeno lice ispunjava sve uvjete propisane u članu 10c. ovog Zakona.

Prije nego što predsjedavajući Vijeća ministara imenuje ministra ili zamjenika ministra, zatražit će od lica koje se imenuje dostavljanje svih informacija iz stava 1. ovog člana.

Organ nadležan za imenovanje prosljeđuje SIPI bez odgađanja informacije dostavljene na osnovu stava 1. tačke a) ovog člana.

Organ nadležan za imenovanje prosljeđuje Izornoj komisiji bez odgađanja informacije dostavljene na osnovu stava 1. tačke b) ovog člana.

Saglasno članu 3. stav 1. tačka 8. Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, SIPA provjerava istinitost informacija koje su joj dostavljene na osnovu stava 3. ovog člana i konačan izvještaj podnosi organu nadležnom za imenovanje. Nijedna odredba ovog stava neće se tumačiti, ni direktno ni indirektno, tako da se na bilo koji način ili u bilo kojoj formi proširuju nadležnosti SIPI u sprečavanju, otkrivanju i istraživanju krivičnih djela i/ili da se na neki drugi način SIPA ovlašćuje da obavlja druge zadatke ili nadležnosti osim onih koji se strogo odnose na provjeravanje tačnosti podataka koji se dostavljaju na osnovu ovog stava.

Izborna komisija ocjenjuje, na osnovu informacija koje su joj dostavljene prema stavu 4. ovog člana i podataka iz službene evidencije, da li navedeno lice ispunjava uvjete za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja organu nadležnom za imenovanje.

Konačan izvještaj iz stava 5. ovog člana i potvrda o ispunjavanju uvjeta dostavlja se Predsjedništvu BiH najkasnije osam dana, odnosno predsjedavajućem Vijeća ministara najkasnije 30 dana od dana kada su informacije dostavljene SIPA-i, odnosno Izornoj komisiji.

Sve informacije iz ovog člana obrađuju se saglasno Zakonu o zaštiti ličnih podataka.

Svi organi ili lica kojima se SIPA ili Izborna komisija obrate s ciljem izvršavanja svojih obaveza iz ovog Zakona u potpunosti će i efikasno s njima saradivati i odmah će im dostaviti svaku informaciju koju zatraže.

Postupak odlučivanja Izborne komisije propisan je Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine. Pravni lijekovi propisani Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine također se primjenjuju.

Član 10e.

Najkasnije u roku od dva dana od isteka odgovarajućeg roka utvrđenog članom 10d. stav 7. ovog Zakona, Predsjedništvo BiH može nastaviti s postupkom imenovanja predsjedavajućeg Vijeća ministara samo kada se ispune svi sljedeći kriteriji:

- a) da je za navedeno lice Izborna komisija utvrdila da ispunjava sve uvjete propisane članom 10c. ovog Zakona;
- b) smatra da je, na osnovu diskrecione ocjene informacija dostavljenih u potpisanoj izjavi prema članu 10d. stavu 1. tački a) ovog Zakona i konačnog izvještaja iz člana 10d. stav 5. ovog Zakona, navedeno lice podoban kandidat za dužnost na koju ga Predsjedništvo BiH namjerava imenovati.

Najkasnije u roku od dva dana od isteka odgovarajućeg roka utvrđenog članom 10d. stav 7. ovog Zakona, predsjedavajući Vijeća ministara može nastaviti s postupkom imenovanja ministra ili zamjenika ministra samo kada se ispune svi sljedeći kriteriji:

- a) da je za navedeno lice Izborna komisija potvrdila da ispunjava sve uvjete propisane članom 10c. ovog Zakona;
- b) smatra da je, na osnovu diskrecione ocjene informacija dostavljenih u potpisanoj izjavi prema članu 10d. stav 1. tački a) ovog Zakona i konačnog izvještaja iz člana 10d. stav 5. ovog Zakona, navedeno lice podoban kandidat za dužnost na koju ga predsjedavajući Vijeća ministara namjerava imenovati.

Član 10f.

U roku utvrđenom članom 9. stav 2. ovog Zakona, Predsjedništvo BiH dostavlja Komisiji za pripremu izbora Vijeća ministara Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) ime lica imenovanog za predsjedavajućeg Vijeća ministara, kao i sljedeće informacije:

- a) potpisanu izjavu, čiji oblik i sadržaj propisuje Izborna komisija, u kojoj imenovano lice daje podatke iz člana 10d. stav 1. tačke a) alineja od 1) do 6) ovog Zakona;
- b) službenu potvrdu Izborne komisije da navedeno lice ispunjava sve uvjete iz člana 10c. ovog Zakona.

U roku utvrđenom u članu 10. stav 1. ovog Zakona, predsjedavajući Vijeća ministara dostavlja Komisiji ime lica imenovanog za ministra ili zamjenika ministra, zajedno sa svim informacijama iz stava 1. ovog člana.

Informacije iz ovog člana bit će dostupne javnosti.

Član 10g.

Na osnovu informacija dostavljenih saglasno članu 10f. ovog Zakona, Komisija odlučuje da li preporučuje Predstavničkom domu potvrdu izbora kandidata.

Kada ocjenjuje kandidata za dužnost predsjedavajućeg Vijeća ministara, Komisija daje preporuku najkasnije u roku od tri dana od dana kada je primila informacije. Za ocjenjivanje kandidata za dužnost ministra, odnosno zamjenika ministra, rok za davanje preporuke je osam dana.

Komisija može odlučiti, u rokovima iz stava 2. ovog člana, da održi sjednicu na kojoj će postavljati pitanja imenovanom licu vezano za informacije iz člana 10f. ovog Zakona i u pogledu njegove podobnosti za obavljanje poslova na položaju za koji se predlaže.

Svaka preporuka Komisije Predstavničkom domu ukazuje na broj glasova protiv kao i razloge za takve glasove.

Postupak ocjenjivanja referenci kandidata propisan ovim članom provodi se saglasno Poslovniku Predstavničkog doma.

Član 10h.

Predstavnički dom donosi odluku o potvrđivanju lica imenovanih na dužnosti predsjedavajućeg Vijeća ministara, ministara i zamjenika ministara u roku od tri dana od dana kada je primio preporuku Komisije.

Član 10i.

Postupak imenovanja i potvrđivanja predsjedavajućeg Vijeća ministara, propisan ovim Zakonom, bit će završen najkasnije u roku od 22 dana od konstituirajuće sjednice Predstavničkog doma.

Postupak imenovanja i potvrđivanja ministara i zamjenika ministara, propisan ovim Zakonom, bit će završen najkasnije u roku od 70 dana od konstituirajuće sjednice Predstavničkog doma."

Član 4.

Iza člana 11. dodaje se novi član 11a. koji glasi:

"Član 11a.

Smatra se da je Vijeće ministara uspostavljeno i operativno kada se ispune sljedeći uvjeti:

- a) da je predsjedavajući Vijeća ministara imenovan i potvrđen saglasno zakonu;
- b) da je broj ministara i zamjenika ministara koji su imenovani i potvrđeni saglasno zakonu dovoljan da se osigura da Vijeće ministara može održavati sjednice i donositi odluke ili postupati saglasno ovom zakonu.

Dok Vijeće ministara ne bude uspostavljeno i operativno saglasno stavu 1. ovog člana, dotadašnje Vijeće ministara ostaje u tehničkom mandatu".

Član 5.

Iza člana 43. dodaje se novi član 43a. koji glasi:

"Član 43a.

Do izbora 2010. godine, za sva imenovanja i potvrde imenovanja na dužnosti iz čl. 9. i 10. ovog Zakona, koji se izvrše u tom periodu, svako lice dužno je, osim informacija iz čl. 10d. i 10f. ovog Zakona, navesti i to da li je ikada bilo smijenjeno odlukom Visokog predstavnika, donesenom saglasno Aneksu 10. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini ili se na njega odnosila odluka za opstrukcije ili aktivnosti u suprotnosti s Općim okvirnim sporazumom za mir u Bosni i Hercegovini koju je donio IPTF na osnovu Aneksa 11. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini ili se na njega odnosila odluka za opstrukcije ili aktivnosti u suprotnosti s Općim okvirnim sporazumom za mir u Bosni i Hercegovini donesena prema odredbama Glave 14. Uputstva stranama izdatim prema Aneksu 1.A. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, bez obzira na to da li su pravne posljedice te odluke kasnije prestale, ograničene ili na drugi način promijenjene.

U periodu iz stava 1. ovog člana Predsjedništvo BiH i predsjedavajući Vijeća ministara, osim informacija iz člana 10f. ovog Zakona, dostavljaju Komisiji i informaciju iz stava 1. ovog člana.

U period iz stava 1. ovog člana uključeni su i izbori 2010. godine".

Član 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 368/06
20. septembra 2006. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Martin Raguž, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Goran Milojević, s. r.

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 85. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 18. septembra 2006. godine, i na 63. sjednici Doma naroda, održanoj 20. septembra 2006. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03 i 42/03) u članu 22. stav 2. na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju se riječi: "Direkcija za ekonomsko planiranje".

Član 2.

Iza člana 27. dodaju se novi članovi 27a. i 27b. koji glase:

"Član 27a.

Direkcija za ekonomsko planiranje (u daljnjem tekstu: Direkcija) nadležna je za:

1. koordiniranje pripreme godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija,
2. koordiniranje pripreme godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih strategija razvoja,
3. monitoring implementacije godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih strategija razvoja,
4. istraživanja i analizu ekonomskih trendova,
5. istraživanja i analizu uključivanja svih slojeva društva u ekonomske tokove,
6. ostala istraživanja koja joj dodijeli Vijeće ministara BiH, odnosno vlade entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Član 27b.

Direkcija u ostvarivanju nadležnosti iz člana 27a. ovog Zakona priprema i javno objavljuje sljedeće dokumente:

1. godišnje, srednjoročne i dugoročne makroekonomske projekcije,
2. polugodišnje i godišnje izvještaje o ekonomskim trendovima u BiH,
3. polugodišnje i godišnje izvještaje o implementaciji godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih razvojnih strategija,
4. godišnje izvještaje o stanju uključenosti svih slojeva društva u ekonomske tokove u BiH.

U izradi dokumenata iz stava 1. ovog člana Direkcija je obavezna saradivati sa svim relevantnim institucijama na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

Službeni glasnik BiH broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 24/08 I

Autentično tumačenje zakona o izmjenama I dopunama Zakona

o vijeću ministara BiH – Službeni glasnik BiH broj: 94/07

preuzeto s www.slist.ba

Direkcijom rukovodi direktor kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara BiH u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a potvrđuje ga Parlamentarna skupština BiH u roku od 30 dana."

Član 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 369/06
20. septembra 2006. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Martin Raguž, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Goran Milojević, s. r.

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 13. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 31. jula, 1. augusta i 5. septembra 2007. godine, i na 8. sjednici Doma naroda, održanoj 24. septembra 2007. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03 i 81/06) u članu 22. stav 2. na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

Član 2.

U članu 26. stav 3. iza riječi: "Ureda za zakonodavstvo" dodaju se riječi: "Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

Član 3.

U članu 27. stav 3. iza riječi: "Ureda za zakonodavstvo" dodaju se riječi: "Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

Član 4.

Iza člana 27. dodaju se novi članovi 27.a i 27.b, koji glase:

"Član 27.a

Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured koordinatora) nadležan je da vrši sve aktivnosti s ciljem koordinacije rada Vijeća ministara i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, a u svrhu primjene konačne arbitražne odluke za Brčko.

Ured koordinatora naročito će imati sljedeće nadležnosti, prava i dužnosti:

1. da bude pravovremeno informiran o svim sjednicama Vijeća ministara;
2. da prisustvuje svim sjednicama Vijeća ministara, Odbora za unutrašnju politiku i Odbora za ekonomiju;
3. da, s ciljem realizacije poslova iz svoje nadležnosti, ima pristup svim materijalima, koji se pripremaju za sjednicu Vijeća ministara, materijalima koje Vijeće ministara prosljeđuje Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, kao i materijalima proslijeđenim Vijeću ministara od Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
4. da, po ovlaštenju predsjedavajućeg Vijeća ministara i predsjedavajućih Odbora za unutrašnju politiku i Odbora za ekonomiju, učestvuju u raspravi na sjednicama Vijeća ministara i oba odbora o svim tačkama dnevnog reda koje se odnose na Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, bez prava učešća u donošenju odluka;
5. da posredstvom predsjedavajućeg Vijeća ministara predlaže tačke dnevnog reda iz svoje nadležnosti za sjednice Vijeća ministara.

Član 27.b

Službeni glasnik BiH broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 24/08 I

Autentično tumačenje zakona o izmjenama I dopunama Zakona

o vijeću ministara BiH – Službeni glasnik BiH broj: 94/07

preuzeto s www.slist.ba

Koordinator i osoblje Ureda koordinatora su javni službenici Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, u skladu sa zakonom Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine kojim se uređuje status javnih službenika."

Član 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PSBiH, broj 111/07
24. septembra 2007. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović, s. r.

Koristeći se ovlaštenjima koja su visokom predstavniku dana članom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje navedenog Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, i članom II 1. (d) prethodno navedenog Sporazuma, koji od visokog predstavnika zahtijeva da olakša rješavanje bilo kojih poteškoća koje se pojave u vezi sa civilnom provedbom Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet za tumačenje Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, kako bi olakšao rješavanje bilo kojih poteškoća kao što je gore rečeno "donošenjem obavezujućih odluka kakogod on ocijeni da je neophodno" o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) "mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta, kao i neometano funkcioniranje zajedničkih institucija";

Pozivajući se također na član III. Aneksa Deklaracije Vijeća za implementaciju mira donesene u Madridu, 15. i 16. decembra 1998. godine, u kojoj je Vijeće za implementaciju mira ukazalo na potrebu da se zajedničke institucije učine efikasnim u ulozi koja je kao ključni zadatak za njih utvrđena u Općem okvirnom sporazumu za mir, te u nastavku naznačilo svoju podršku datu visokom predstavniku u radu s organima vlasti Bosne i Hercegovine da "reformiraju rad Vijeća ministara u skladu s ustavnim procedurama kako bi se poboljšala njegova sposobnost da donosi i provodi odluke na poslovan i efikasan način;

Imajući u vidu kominike koji donio Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira u Briselu 7. decembra 2000. godine, u kojem je naglašena neophodnost saradnje u cilju izgradnje funkcionalne države, posebno putem efikasnog Vijeća ministara koje uživa punu političku i finansijsku podršku entiteta, i koje je sposobno za saradnju, na ravnopravnim osnovama, sa drugim državama i međunarodnim organizacijama;

Podsjećajući se da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira, u svom kominikeu donesenom u Briselu 3. februara 2005. godine, istaknuo centralnu ulogu Vijeća ministara u provođenju reformi koje su potrebne unutar procesa stabilizacije i pridruživanja Evropskoj uniji i apelovao na Vijeće ministara da nastavi tim tempom reforme i demonstrira svoje vodstvo bh. institucijama te brzo djeluje ukoliko Bosna i Hercegovina želi u skoroj budućnosti ispuniti uvjete Studije izvodljivosti Evropske unije;

S obzirom da je Vijeće ministara donijelo samo desetak novih zakona u toku devet mjeseci svog mandata kao i dvadesetak zakona kojima se vrše izmjene i dopune u postojećem zakonodavstvu, te da nije uspjelo donijeti ključne odluke poput odluke o imenovanju novog direktora Regulatorne agencije za komunikacije;

Imajući u vidu da je načelo kontinuiteta javne službe zasnovano na pravu građana Bosne i Hercegovine da očekuju da će se u njihovo ime neprekidno donositi odluke i izvršavati aktivnosti upravljanja;

Konstatirajući da ustaljena praksa odlaganja, kašnjenja i izostajanja doprinosi umanjenju sposobnosti Vijeća ministara;

S obzirom da je u cilju da se Bosni i Hercegovini osigura stabilna, efikasna i funkcionalna vlada potrebno da se izvrši reforma Vijeća ministara i njegovog procesa donošenja odluka;

Uzevši u obzir, konstatirajući, te imajući u vidu sve prethodno navedeno, visoki predstavnik donosi sljedeću:

ODLUKU

O DONOŠENJU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
("Službeni glasnik BiH", br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07)

Službeni glasnik BiH broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 24/08 I

Autentično tumačenje zakona o izmjenama I dopunama Zakona

o vijeću ministara BiH – Službeni glasnik BiH broj: 94/07

preuzeto s www.slist.ba

Zakon koji slijedi i koji čini sastavni dio ove Odluke, stupa na snagu kako je predviđeno u članu 7. ovog Zakona na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uvjeta.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaju da važe sve suprotne odredbe Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 22/03).

Ova Odluka se objavljuje na službenoj Internet stranici Ureda visokog predstavnika i stupa na snagu odmah.

Ova Odluka se odmah objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

Broj 11/07
19. oktobra 2007. godine
Sarajevo

Visoki predstavnik
Miroslav Lajčák, s. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U članu 7. stav (3) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07), ispred riječi: "Zamjenici ministara zamjenjuju ministre" dodaju se riječi: "Ako drugačije nije predviđeno ovim Zakonom,".

U članu 7., sadašnji stav (4) zamjenjuje se novim stavom (4), koji glasi:

"Zamjenik ministra koji učestvuje na sjednici Vijeća ministara umjesto odsutnog ministra u skladu sa stavom (3) ovog člana, ima pravo odlučivati u njegovo ime po svim ili po pojedinim pitanjima u skladu sa ovlaštenjem koje mu odsutni ministar prenese i koji o tome pismeno obavijesti predsjedavajućeg Vijeća ministara."

Član 2.

U članu 14. stav (3), riječi: "najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja njegove ostavke i/ili od dana kada je ustanovljeno da je ministar ili zamjenik ministra trajno spriječen da vrši svoju dužnost" dodaju se iza riječi: "imenuje njegovog nasljednika".

U članu 14. dodaju se novi stavovi (4) i (5), koji glase:

"(4) Zamjenik ministra privremeno obavlja dužnosti ministra tokom perioda između:

a) dana kada ministar podnese ostavku i dana kada nasljednik navedenog ministra preuzme dužnost u skladu s postupkom predviđenim ovim zakonom; ili

b) dana kada se ustanovi da je ministar trajno spriječen da vrši svoju dužnost i dana kada nasljednik navedenog ministra preuzme dužnost u skladu s postupkom predviđenim ovim zakonom.

(5) U slučaju da privremeno vršenje dužnosti iz stava (4) ovog člana nastane u vezi s ostavkom ministra odbrane ili ustanovljenje trajne spriječenosti vršenja dužnosti nastane u vezi s ministrom odbrane, predsjedavajući Vijeća ministara će odrediti koji od zamjenika ministra odbrane će privremeno obavljati dužnosti navedenog ministra tokom odnosnog perioda propisanog u stavu (4) ovog člana."

Član 3.

U članu 15, dodaju se novi stavovi (3) i (4), koji glase:

"(3) Ako Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donese odluku o potvrdi smjene ministra u skladu sa stavom (1) ovog člana, zamjenik ministra će privremeno obavljati dužnosti navedenog ministra tokom perioda između dana donošenja navedene odluke o potvrdi i dana kada novoimenovani ministar preuzme dužnost u skladu s postupkom predviđenim ovim zakonom.

(4) Ako Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donese odluku o potvrdi smjene ministra odbrane u skladu sa stavom (1) ovog člana, predsjedavajući Vijeća ministara će odrediti koji zamjenik ministra će privremeno obavljati dužnosti navedenog ministra tokom perioda između dana donošenja navedene odluke o potvrdi i dana kada novoimenovani ministar preuzme dužnost u skladu s postupkom predviđenim ovim zakonom."

Član 4.

U članu 16, stav (2), poslije prve rečenice dodaje se sljedeći tekst:

"Po pravilu, sjednice Vijeća ministra održavaju se najmanje jednom sedmično, osim u opravdanim slučajevima utvrđenim u Poslovniku Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Ako suprotno odredbama ovog zakona i odredbama navedenog Poslovnika predsjedavajući Vijeća ministara ne sazove dvije uzastopne sjednice Vijeća ministara, sjednicu će zajednički sazvati zamjenici predsjedavajućeg."

U članu 16, stav (3), iza riječi: "članova Vijeća ministara", zarez se zamjenjuje tačkom i ostatak teksta se briše.

Član 5.

U članu 18. stav (1), riječi: "od ukupnog broja svojih članova" zamjenjuju se riječima: "članova koji su prisutni i glasaju".

U članu 18. stav (2), iza riječi "konsenzusom" a prije riječi: "a osobito o propisima", dodaju se riječi: "članova koji su prisutni i glasaju".

U članu 18. stav (3) riječi: "odluku donosi Vijeće ministara većinom glasova koja podrazumijeva i po najmanje dva člana iz svakog konstitutivnog naroda" zamjenjuju se riječima: "odluku donosi Vijeće ministara u skladu sa stavom (1) ovog člana, s tim da navedena većina podrazumijeva glas najmanje jednog člana iz svakog konstitutivnog naroda".

U članu 18. dodaje se novi stav (4), koji glasi:

"(4) U slučaju da zamjenik ministra zamjenjuje ministra u skladu s ovim zakonom, glas navedenog zamjenika ministra računa se za potrebe izračunavanja većine propisane u stavu (1) ovog člana i za potrebe utvrđivanja postojanja konsenzusa propisanog u stavu (2) ovog člana. Prilikom računanja većine propisane u stavu (3) ovog člana, uračunava se glas navedenog zamjenika ministra, ali se ne smatra glasom pripadnika bilo kojeg od konstitutivnih naroda."

Član 6.

Član 32. se briše i zamjenjuje novim članom 32. koji glasi:

"Predsjedavajućeg Vijeća ministara, u slučaju njegove odsutnosti ili druge vrste spriječenosti da obavlja svoje dužnosti, zamjenjuje najmlađi od zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara. U tom slučaju, navedeni zamjenik predsjedavajućeg ima sva prava i dužnosti predsjedavajućeg Vijeća ministara."

Član 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Koristeći se ovlaštenjima koja su visokom predstavniku dana članom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje navedenog Sporazuma o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora, i članom II 1. (d) prethodno navedenog Sporazuma, koji od visokog predstavnika zahtijeva da olakša rješavanje bilo kojih poteškoća koje se pojave u vezi sa civilnom implementacijom Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet za tumačenje Sporazuma o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora, kako bi olakšao rješavanje bilo kojih poteškoća kao što je gore rečeno "donošenjem obavezujućih odluka kakogod on ocijeni da je neophodno" o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) "mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta, kao i neometano funkcioniranje zajedničkih institucija";

Pozivajući se također na Odluku visokog predstavnika, od 19. oktobra 2007. godine, o donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;

Imajući u vidu da prema članu 137-140. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članu 131-134. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine spomenuti domovi mogu donijeti autentična tumačenja zakona;

Konstatujući da se upravljanje institucijama Bosne i Hercegovine mora rukovoditi duhom kompromisa između svih konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine i između predstavnika imenovanih iz različitih entiteta Bosne i Hercegovine;

Konstatujući također da je Odluka od 19. oktobra u tom duhu donesena i da bi je shodno tome trebalo tumačiti odnosno provoditi;

Uzevši u obzir, konstatujući, te imajući u vidu sve prethodno navedeno, visoki predstavnik donosi sljedeću

ODLUKU

O DONOŠENJU AUTENTIČNOG TUMAČENJA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE DONESENOM ODLUKOM VISOKOG PREDSTAVNIKA OD 19. OKTOBRA 2007. GODINE

Ovo Autentično tumačenje postaje sastavnim dijelom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. oktobra 2007. godine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 81/07) i ima zakonsku snagu.

Ovo Autentično tumačenje se odmah objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine" i stupa na snagu danom objavljivanja.

Ovo Autentično tumačenje će se smatrati važećim od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. oktobra 2007. godine na privremenoj osnovi, sve dok Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji ovo Autentično tumačenje skupa sa spomenutim Zakonom u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uvjeta.

Ova Odluka se objavljuje na službenoj Internet stranici Kancelarije visokog predstavnika i stupa na snagu odmah.

Ova Odluka se odmah objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Broj 12/07
3. decembra 2007. godine
Sarajevo

Visoki predstavnik
Miroslav Lajčák, s. r.

AUTENTIČNO TUMAČENJE

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE DONESENOG ODLUKOM VISOKOG PREDSTAVNIKA OD 19. OKTOBRA 2007. GODINE

1. Cilj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. oktobra 2007. godine (u daljnjem tekstu: "Zakon") jeste da se omogući neometan rad Vijeća ministara (u daljnjem tekstu: VM).
2. Ove izmjene i dopune se bez razlike podjednako primjenjuju na sve članove VM-a.
3. Izmjenama i dopunama se ne zadire u sveukupni sastav VM-a, i to konkretno u jednaku zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine (vidi čl. 6. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, "Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07; i čl. IX.3 Ustava).
4. Izmjenama i dopunama se osigurava da nijedan od članova VM-a ne može opstruirati njegov rad time što jednostavno neopravdano i nedopušteno izostaje sa sjednica, kao i potreba da Vijeću ministara bude omogućeno da stalno donosi odluke.
5. Izmjene i dopune nisu na štetu bilo kojeg konstitutivnog naroda i bilo kojeg od entiteta Bosne i Hercegovine. One će se provoditi u dobroj namjeri.
6. Izmjenama i dopunama se konkretno obrađuju sljedeća pitanja:
 - a) **Zamjena predsjedavajućeg Vijeća ministara zamjenikom predsjedavajućeg i zamjena ministra njegovim zamjenikom**
 - i) **Zamjena predsjedavajućeg Vijeća ministara**
7. Kada se govori o zamjeni predsjedavajućeg Vijeća ministara, član 32. Zakona o Vijeću ministara propisuje:

"Predsjedavajućeg Vijeća ministara, u slučaju njegove odsutnosti ili druge vrste spriječenosti da obavlja svoje dužnosti, zamjenjuje najmlađi od zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara. U tom slučaju, navedeni zamjenik predsjedavajućeg ima sva prava i dužnosti predsjedavajućeg Vijeća ministara."
8. Da bi izbjegli svaku vrstu sumnje, mehanizam zamjene propisan u članu 32. Zakona o Vijeću ministara primjenjuje se jedino u slučajevima odsustva ili spriječenosti da se obavljaju dužnosti koje su **privremenog** karaktera i neće se tumačiti na bilo koji način, bilo posredno ili neposredno, tako da dozvoljava zamjeniku predsjedavajućeg Vijeća ministara da zamijeni predsjedavajućeg Vijeća ministara u slučajevima trajne spriječenosti da obavlja svoje dužnosti. Član 32 se mora tumačiti u vezi sa članom 12.(3) Zakona o Vijeću ministara koji izričito regulira slučajeve **trajne** spriječenosti predsjedavajućeg Vijeća ministara da obavlja svoje dužnosti.
9. Članom 12.(3) propisuje se da ako je predsjedavajući Vijeća ministara **trajno** spriječen da vrši svoje dužnosti, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini i novi postupak imenovanja i odobravanja svih članova Vijeća ministara, uključujući i predsjedavajućeg, mora biti sproveden u skladu s relevantnim odredbama Zakona o Vijeću ministara. Članom 12. (3) predviđa se sljedeće:

"Ako predsjedavajući Vijeća ministara podnese ostavku ili ako je **trajno** spriječen da vrši svoju dužnost, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini a dužnost obavlja do potvrde novog predsjedavajućeg i članova Vijeća ministara. U tom slučaju primjenjuje se postupak iz člana 9. i 10. ovog zakona." (zatamnjeni dio naglašen)

10. Način na koji se utvrđuje privremena spriječenost ili odsustvo jeste materija koja se uređuje Poslovníkom o radu Vijeća ministara. Pored toga, i da bi izbjegli svaku sumnju, članom 32. ne omogućava se zamjeniku predsjedavajućeg koji vrši dužnost predsjedavajućeg Vijeća ministara da bude izuzet od uvjeta kojim se ograničavaju nadležnosti zamjenika predsjedavajućeg u pogledu sazivanja sjednica Vijeća ministara. Na primjer, zamjenik predsjedavajućeg koji zamjenjuje predsjedavajućeg Vijeća ministara u smislu člana 32. može sazvati sjednicu jedino zajedno s drugim zamjenikom predsjedavajućeg i to u slučaju kada je predsjedavajući propustio, suprotno odredbama ovog Zakona i odredbama navedenog Poslovníka, da sazove dvije uzastopne sjednice Vijeća ministara.

ii) Zamjena ministra

11. Zakonom su izmijenjeni i dopunjeni članovi 14. i 15. Zakona o Vijeću ministara s ciljem da se osigura da, u periodu između dana podnošenja ostavke, smjene ili trajne spriječenosti ministra i dana kada nasljednik ministra preuzme dužnost, zamjenik ministra privremeno obavlja dužnosti datog ministra. Takva mogućnost vršenja dužnosti u ime odsutnog ministra je već postojala u Zakonu o Vijeću ministara proglašenom u decembru 2002. godine, ali je bila ograničenog djelokruga. Izuzetak koji se uvodi ovim izmjenama i dopunama također ograničava nadležnosti u pogledu donošenja odluka zamjenika ministra.

12. Što se tiče utjecaja zamjene od strane zamjenika ministra na odlučivanje u Vijeću ministara, prethodno pomenute izmjene i dopune potrebno je tumačiti u vezi s izmjenama i dopunama koje su Zakonom unesene u član 18. Zakona o Vijeću ministara. Zakonom je dodan novi stav (4) u članu 18. i time je osigurano, između ostalog, da se glas zamjenika ministra ne može računati kao glas pripadnika bilo kojeg od konstitutivnih naroda. Novim stavom (4) izričito se predviđa:

"(4) U slučaju da zamjenik ministra zamjenjuje ministra u skladu s ovim zakonom, glas navedenog zamjenika ministra računa se za potrebe izračunavanja većine propisane u stavu (1) ovog člana i za potrebe utvrđivanja postojanja konsenzusa propisanog u stavu (2) ovog člana. Prilikom računanja većine propisane u stavu (3) ovog člana, uračunava se glas navedenog zamjenika ministra, **ali se ne smatra glasom pripadnika bilo kojeg od konstitutivnih naroda.**" (zatamnjeni dio naglašen)

b) Kvorum za održavanje sjednica

13. Zakonom je izmijenjen i dopunjen član 16(3) Zakona o Vijeću ministara kako bi se omogućilo Vijeću ministara da održava sjednicu ako je na toj sjednici prisutno više od jedne polovine njegovih članova. Ovom izmjenom i dopunom umanjuju se mogućnosti da se Vijeće ministara blokira pukim izostajanjem članova nekog konstitutivnog naroda. Pravilo se bez razlike primjenjuje podjednako na sve takve članove, i njime se ne krši član IX 3 Ustava BiH kojim se propisuje da "Funkcioneri **imenovani** na položaje u institucijama Bosne i Hercegovine, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine". (zatamnjeni dio naglašen).

c) Obaveza održavanja sjednice Vijeća ministara

14. Izmjenama i dopunama u članu 16. stav 2. Zakona o Vijeću ministara donesenim u Zakonu, predviđa se da će se sjednice Vijeća ministara održavati najmanje jednom sedmično. Izmjenama i dopunama se međutim dopuštaju izuzeci od pravila u opravdanim slučajevima i u skladu s onim što je utvrđeno u Poslovníku o radu Vijeća ministara. Pored toga, izmjenama i dopunama se predviđa da u slučaju da predsjedavajući ne sazove dvije uzastopne sjednice, a da to pri tome ne spada u predmet izuzetka predviđenog Poslovníkom, zamjenici predsjedavajućeg će zajednički sazvati sjednicu.

15. U pogledu toga može li sjednica biti sazvana iznenadno ili u odsutnosti određenih članova, neophodno je prisjetiti se da će raspored rada Vijeća ministara biti transparentan i poznat svim njegovim članovima i da se novom odredbom izričito dopušta da pravila procedure derogiraju od načela sedmičnih sjednica iz opravdanih razloga (npr. praznik ili sezonski odmor). Nadalje, sazivanje sjednice od strane zamjenikâ predsjedavajućeg podliježe izvjesnim uvjetima:

- (1) Predsjedavajući je morao propustiti da sazove dvije uzastopne sjednice VM-a;
- (2) Takav propust mora biti u suprotnosti s odredbama Zakona i Poslovníka o radu Vijeća ministara, i
- (3) Potrebno je da sjednicu zajednički sazovu dva zamjenika predsjedavajućeg.

16. Radi ilustracije, sjednicu ne bi mogli iznenadno sazvati zamjenici predsjedavajućeg na dan kada se Vijeće ministara ne bi trebalo sazvati, iz opravdanog razloga propisanog u Poslovníku o radu (npr. praznik kojeg proslavljaju određeni članovi Vijeća ministara).

Članom 16. stav (2) koji je proglašen Zakonom, izričito se predviđa sljedeće:

"Po pravilu, sjednice Vijeća ministra održavaju se najmanje jednom sedmično, **osim u opravdanim slučajevima utvrđenim u Poslovniku o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Ako suprotno odredbama ovog zakona i odredbama navedenog Poslovnika** predsjedavajući Vijeća ministara ne sazove **dvije uzastopne sjednice** Vijeća ministara, sjednicu će zajednički sazvati zamjenici predsjedavajućeg." (zatamnjeni dio naglašen)

17. Na Vijeću ministara će biti da u svom Poslovniku o radu definiira takve *opravdane slučajeve*, tj. okolnosti u kojima se opravdava neodržavanje sjednice Vijeća ministara (npr. praznik kojeg proslavljaju određeni članovi Vijeća ministara).

18. Po pravilu, u takve opravdane slučajeve će, između ostalog, spadati:

- (1) Odsutnost svih članova (ministri i predsjedavajući Vijeća ministara ako se dati slučaj pojavi) koji predstavljaju dati konstitutivni narod; i
- (2) Odsutnost svih članova imenovanih sa teritorije datog entiteta.

U tu svrhu, bit će uspostavljen mehanizam prema kojem će osoba odnosno osobe koje sazivaju sjednicu i osoba koja predsjedava sjednicom uložiti maksimalne napore kako bi osigurali da najmanje jedan takav član iz svakog konstitutivnog naroda i najmanje jedan član imenovan s teritorije svakog entiteta bude prisutan na sjednici. Ukoliko ovi napori ne uspiju, osoba odnosno osobe koje sazivaju sjednicu ili osoba koja predsjedava sjednicom će odgoditi održavanje sjednice za minimalno tri (3) dana i maksimalno sedam (7) dana.

Neprisustvovanjem na ponovo sazvanoj sjednici članova koji predstavljaju isti konstitutivni narod i/ili imenovanih s teritorije istog entiteta, neće se spriječiti održavanje sjednice ukoliko postoji kvorum iz člana 16(3) ovog Zakona i nijedan drugi važeći opravdan slučaj ne sprječava njeno održavanje. Radi ilustracije, ako nijedan član iz reda konstitutivnog naroda A ne može biti prisutan kada je sjednica sazvana, osoba ili osobe koje sazivaju sjednicu ili osoba koja predsjedava tom sjednicom će odgoditi njeno održavanje. Kada je sjednica ponovo sazvana, odsustvovanje svih članova iz reda istog konstitutivnog naroda neće predstavljati opravdan slučaj za neodržavanje sjednice. Pored toga, uz pretpostavku da su članovi koji predstavljaju konstitutivni narod A imenovani sa teritorije entiteta X, odsustvovanje svih članova imenovanih sa teritorije entiteta X kada je sjednica ponovo sazvana, neće predstavljati opravdan slučaj za neodržavanje sjednice.

d) Donošenje odluka Vijeća ministara

19. Odlukom se pravi razlika između: (1) odluka koje donosi Vijeće ministara o pitanjima o kojima konačnu odluku donosi Parlamentarna skupština (npr. zakoni) i (2) konačnih odluka Vijeća ministara (imenovanja, podzakonski akti, itd.)

- O pitanjima o kojima konačnu odluku donosi Parlamentarna skupština: izmjenama donesenim Zakonom ne mijenja se uvjet većinskog odlučivanja sadržan u članu 18. (1) Zakona o Vijeću ministara. Međutim, Zakonom se predviđa da će ta većina biti izračunata na osnovu članova koji su prisutni i glasaju. Ova odredba mora se tumačiti u skladu s članom 16 (1) Zakona o Vijeću ministara, u kojem se izričito predviđa da članovi VM-a imaju obavezu da učestvuju u radu Vijeća ministara. Izmjene donesene ovim Zakonom u cijelosti su u skladu s ovom obavezom i osiguravaju da se rad VM-a ne može blokirati pukim izostajanjem. Ranije pravilo, prema kojem je bila potrebna većina od ukupnog broja članova za donošenje odluka o kojima konačno odlučuje Parlamentarna skupština u praksi se svodilo na to da se smatra da su odsutni ministri glasali "protiv" odluka koje razmatra Vijeće ministara. Odredba se primjenjuje podjednako na sve članove Vijeća ministara bez razlike. Neophodno je prisjetiti se na kraju da se ove odluke prosljeđuju Parlamentarnoj skupštini gdje se primjenjuje postupak odlučivanja propisan Ustavom u članu IV.

- O svim ostalim pitanjima, uključujući i konačne odluke VM-a: izmjene donesene ovim Zakonom ne mijenjaju uvjet konsenzusa za donošenje odluka predviđen u čl. 18.(2) Zakona o Vijeću ministara. Radi jasnoće, izmjenama se predviđa da će se konsenzus računati na osnovu članova koji su prisutni i glasaju. Ova odredba, upravo kao i izmjena u članu 18 (1), mora se tumačiti u vezi s članom 16 (1) Zakona o Vijeću ministara, u kojem se izričito predviđa da članovi Vijeća ministara imaju obavezu da učestvuju u radu Vijeća ministara. Izmjene donesene Zakonom u cijelosti su u skladu s ovom obavezom i osiguravaju da rad Vijeća ministara ne može biti blokirano pukim izostajanjem. Odredba se primjenjuje podjednako na sve članove Vijeća ministara bez razlike.

Izmjene i dopune donesene Zakonom u članu 18(3) Zakona o Vijeću ministara osiguravaju bolje funkcioniranje Vijeća ministara time što iziskuju da, ako konsenzus nije postignut, propisana većina će uključivati glas najmanje jednog (1) člana iz svakog konstitutivnog naroda. Ova odredba primjenjuje se podjednako na sve članove Vijeća ministara bez razlike. Neophodno je naglasiti da se ovo pravilo odnosi na konstitutivne narode a ne na entitete. U tom pogledu, upućuje se da se prethodna odredba isto tako nije odnosila ni na entitetsku zastupljenost. Kao takvo ovo pravilo ne spada u predmet člana V(4)b) Ustava BiH, kojim se predviđa da

"Najviše dvije trećine svih ministara mogu biti **imenovani** sa teritorije Federacije." [zatamnjeni dio naglašen]. Ovakva ustavna odredba se dakle primjenjuje na imenovanja i ne predstavlja pravilo o kvorumu ili donošenju odluka u Vijeću ministara.

Vrijedi ponoviti da uvjet da konačna odluka Vijeća ministara treba dobiti podršku jednog ministra iz svakog konstitutivnog naroda nije ugrožen odsutnošću jednog ili dvojice ostalih ministara navedenog konstitutivnog naroda.

Neophodno je isto tako prisjetiti se da postupak imenovanja i odobravanja članova Vijeća ministara propisan Ustavom osigurava da Predsjedništvo imenuje predsjedavajućeg Vijeća ministara i da sve članove Vijeća ministara mora odobriti Parlamentarna skupština. Entitetski interesi u pogledu sastava Vijeća ministara mogu se rješavati putem procedure vitalnog interesa entiteta, propisane u članu V (2) d) Ustava i putem procedure odlučivanja Parlamentarne skupštine, propisane u članu IV (3) d) Ustava.

Član 18. stav 3. mora se tumačiti u vezi sa članom 6. Zakona. Članom 6. stav 1. Zakona predviđa se sljedeće:

"Ukupni sastav Vijeća ministara će u toku cijelog mandata biti u potpunosti u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, naročito njegovim članovima V.4.(b) i IX.3., te će se u skladu s tim u sastavu Vijeća ministara osigurati jednaka zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine."

U smislu člana 18. stav 3., glas člana Vijeća ministara ne može se ubrajati kao glas datog konstitutivnog naroda, ukoliko navedeni član nije imenovan u Vijeće ministara kao predstavnik istog konstitutivnog naroda. Svako drugo tumačenje bi dovelo do situacije u kojoj bi zaštita data konstitutivnim narodima u procesu donošenja odluka prema članu 18. stav 3. kao i garancija jednake zastupljenosti konstitutivnih naroda predviđena u članu 6. stav 1. postale nedjelotvorne.

S obzirom na stav 2. u članu 6. Zakona, kojim se propisuje da su predsjedavajući Vijeća ministara i zamjenici predsjedavajućeg iz različitih konstitutivnih naroda, član 18. stav 3. Zakona o Vijeću ministara će se tumačiti na način da se njime predviđa ulaganje najvećih napora kako bi se osiguralo da glas najmanje jednog člana iz svakog konstitutivnog naroda iz navedene odredbe daje predsjedavajući Vijeća ministara i zamjenici predsjedavajućeg Vijeća ministara. U slučaju da su predsjedavajući ili zamjenici predsjedavajućeg odsutni ili na drugi način spriječen da na navedeni način glasaju, oni će ovlastiti po jednog člana Vijeća ministara koji pripada istom konstitutivnom narodu da daju glas u njihovo ime. U slučaju da predsjedavajući ili zamjenici predsjedavajućeg u tu svrhu ne ovlaste člana Vijeća ministara ili u slučaju da je u tu svrhu ovlašten član Vijeća ministara odsutan ili na drugi način spriječen da da navedeni glas, bilo koji drugi član Vijeća ministara koji pripada datom konstitutivnom narodu ima pravo dati navedeni glas.

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 18. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 12., 13. i 17. decembra 2007. godine, i na 12. sjednici Doma naroda, održanoj 25. februara 2008. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENI ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07) član 27b. stav 3. mijenja se i glasi:

"Direkcijom rukovodi direktor, kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine."

Član 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 164/08
25. februara 2008. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Milorad Živković**, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, s. r.
