

На основу члана 5. Одлуке о начину полагања јавног и стручног испита („Службени гласник БиХ“, бр. 96/07 и 43/10) и члана 99. ст. 1. и 2. Закона о управи („Службени гласник БиХ“, бр. 32/02 и 102/09), Агенција за државну службу, доноси

ПРАВИЛНИК

О ИЗМЈЕНАМА ПРАВИЛНИКА О ПРОГРАМУ ПОЛАГАЊА ЈАВНОГ ИСПИТА

Члан 1.

У Правилнику о програму полагања јавног испита („Службени гласник БиХ“, број 28/08), у члану 1. став (2) ријечи: “број 96/07”, замјењују се ријечима: “бр. 96/07 и 43/10”.

Члан 2.

Члан 5. се мијења и гласи:

„Члан 5.

(Дијелови области – градиво и правни извори)

1. Основе уставног система Босне и Херцеговине

Градиво:

- опште карактеристике Босне и Херцеговине као државе (демократска начела, састав, кретање роба, услуга, капитала и лица, главни град, симболи и држављанство);
- људска права и основне слободе;
- надлежности институција Босне и Херцеговине;
- надлежности ентитета;
- додатне надлежности Босне и Херцеговине;
- Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине (Представнички дом и Дом народа – избор, мандат, састав, начин одлучивања и надлежности);
- Предсједништво Босне и Херцеговине (избор, мандат, састав и надлежности);
- Савјет министара Босне и Херцеговине (именовање, мандат, састав и надлежности);
- Уставни суд Босне и Херцеговине (састав, начин избора и одлучивања и одлуке);
- Централна банка Босне и Херцеговине (састав и надлежности);
- основе уставног система Федерације Босне и Херцеговине (опште карактеристике, састав, законодавна, извршна и судска власт);

- основе уставног система Републике Српске (опште карактеристике, законодавна, извршна и судска власт);
- Брчко дистрикт Босне и Херцеговине.

Правни извори:

1. Устав Босне и Херцеговине (Општи оквирни споразум за мир у Босни и Херцеговини – Анекс IV) и Амандман I на Устав Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 25/09).
2. Устав Федерације Босне и Херцеговине са амандманима (“Службене новине Федерације БиХ“, бр. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 и 88/08).
3. Устав Републике Српске са амандманима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 21/92, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96, 21/96, 21/02, 31/02, 31/03, 98/03 и 115/05).

2. Основе система државне управе Босне и Херцеговине

Градиво:

- Савјет министара Босне и Херцеговине (састав, именовање, одобравање и смјењивање, начин рада и одлучивања);
- канцеларије, службе и радна тијела Савјета министара Босне и Херцеговине (стални органи, привремени органи);
- односи Савјета министара и других органа у Босни и Херцеговини (односи са Парламентарном скупштином Босне и Херцеговине, односи са другим органима);
- министарства Босне и Херцеговине (број и надлежности);
- појам управе институција Босне и Херцеговине;
- послови управе (извршавање закона и других прописа, обављање управног надзора, доношење прописа, предлагање и давање препорука у погледу закона и других прописа, одговарање на питања законодавне и извршне власти, обављање других управних и стручних послова);
- повјеравање јавних овлаштења;
- однос органа управе према Парламентарној скупштини;
- однос органа управе према Савјету министара;
- међусобни односи органа управе;
- однос органа управе према извршним органима ентитета и Брчко дистрикта БиХ;
- односи органа управе према Омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине;
- односи органа управе према јавним корпорацијама, коморама, јавним предузећима (друштвима), агенцијама и другим правним лицима БиХ;
- однос органа управе према странкама;
- начела организације органа управе;
- оснивање и врсте органа управе Босне и Херцеговине;
- правилник о унутрашњој организацији органа управе (садржај и начин доношења);
- руковођење органима управе;

- руководиоца органа управе и његови замјеници (именовање и смјењивање, овлаштења и одговорности);
- руководећи службеници и службеници са посебним овлаштењима и одговорностима (постављање, смјењивање и овлаштења);
- одговорност руководиоца органа управе и његових замјеника;
- инспекцијски надзор (ко обавља инспекцијски надзор, покретање поступка, овлаштења инспектора, врсте управних мјера);
- управна инспекција;
- средства за рад органа управе;
- прописи и други акти органа управе.

Правни извори:

1. Закон о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08).
2. Закон о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 и 103/09).
3. Закон о управи („Службени гласник БиХ“, бр. 32/02 и 102/09).

3. Управни поступак и управни спор

Градиво:

(1) Управни поступак:

- важење закона, посебни поступци и супсидијарна примјена закона;
- основна начела управног поступка;
- надлежност (стварна и мјесна надлежност, сукоб надлежности, службено лице овлаштено за вођење поступка и за рјешавање, правна помоћ, изузеће);
- странка и њено заступање (појам странке, процесна способност и законски заступник, врсте заступника, заједнички представник и пуномоћник);
- комуникација органа и странака (поднесци, позивање, записник, разгледање списка и обавјештавање о току поступка);
- достављање писмена (начин достављања, обавезно лично достављање, посебни случајеви достављања, доставница и погрешке у достављању);
- рокови (врсте и рачунање рокова);
- поврат у пређашње стање (услови, рокови и одлучивање о поврату у пређашње стање);
- одржавање реда;
- трошкови поступка (трошкови органа и странака, ослобађање од плаћања трошкова);
- покретање поступка и захтјеви странака (покретање поступка, измјена захтјева и одустајање од захтјева, поравнање);
- поступак до доношења рјешења (заједничке одредбе, скраћени поступак, посебан испитни поступак, претходно питање, усмена расправа);
- доказивање (опште одредбе, исправе, увјерења, свјedoци, изјава странке, вјештаци, тумачи и преводиоци, увиђај);

- рјешење (орган који доноси рјешење, облик и саставни дијелови рјешења, врсте рјешења, рок за издавање рјешења, исправљање грешака у рјешењу);
- закључак;
- жалба (право жалбе, надлежност органа за рјешавање по жалби, рок за жалбу, садржај жалбе, предавање жалбе, рад првостепеног органа по жалби, рјешавање другостепеног органа по жалби, жалба кад првостепено рјешење није донесено у законском року, рок за доношење рјешења по жалби);
- ванредни правни лијекови (обнова поступка, мијењање и поништавање рјешења у вези са управним спором, захтјев за заштиту законитости, поништавање и укидање рјешења по праву надзора, укидање и мијењање правоснажног рјешења уз пристанак или на захтјев странке, ванредно укидање рјешења, оглашавање рјешења ништавним, правне последице поништавања и укидања);
- извршно рјешење и закључак;
- административно извршење;
- извршење неновчаних обавеза;
- извршење ради обезбјеђења и привремени закључак о обезбјеђењу.

(2) Управни спор:

- појам управног спора;
- право на покретање управног спора;
- надлежност за рјешавање управног спора;
- управни акти против којих се може водити управни спор;
- акти против којих се не може водити управни спор;
- побијање управног акта (разлози за побијање);
- покретање управног акта (тужба, рок и садржај тужбе);
- одлуке суда у управном спору (пресуде и рјешења);
- ванредни правни лијекови (захтјев за понављање поступка, захтјев за преиспитивање судске одлуке и захтјев за заштиту законитости);
- трошкови поступка;
- обавезност пресуда;
- поступак заштите слобода и права загарантованих Уставом;
- поступак по изборним жалбама.

Правни извори:

1. Закон о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09).
2. Закон о управним споровима Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 19/02, 88/07, 83/08 и 74/10).

4. Основе радних односа

Градиво:

(1) Радни односи запосленика у институцијама Босне и Херцеговине:

- основни појмови везано за запосленике институција Босне и Херцеговине;

- пријем у радни однос;
- јавни оглас;
- општи услови за пријем у радни однос;
- уговор о раду (уговор и услови за закључивање уговора, подаци који се не могу тражити, уговор на неодређено и одређено вријеме и пробни рад);
- радно вријеме;
- одмори и одсуства;
- заштита запосленика (заштита жена и материнства, привремено и трајно неспособних за рад);
- плате и накнаде;
- образовање, оспособљавање и усавршавање уз рад;
- оцјена рада запосленика;
- приправници и волонтерски рад;
- стручни испит;
- изуми и техничка унапређења запосленика;
- забрана такмичења запосленика са послодавцем;
- дисциплинска одговорност (повреде службене дужности, дисциплински поступак, дисциплинске мјере и дисциплинске казне);
- накнада штете;
- престанак уговора о раду;
- права и обавезе и заштита права из радног односа запосленика (одлучивање о правима и обавезама из радног односа, заштита права из радног односа, забрана дискриминације);
- стављање запосленика на располагање;
- правилник о раду;
- колективни уговор;
- репрезентивни синдикат;
- штрајк;
- надзор над примјеном прописа о раду.

(2) Радни односи државних службеника:

- општи појмови о државној служби (појам, државни службеник, запошљавање и развој каријере, заступљеност, принципи државне службе, изузеци у примјени);
- радна мјеста у државној служби;
- права државних службеника;
- дужности државних службеника;
- неспојивости са дужностима државних службеника и дозвољене додатне активности државних службеника;
- секретар са посебним задатком;
- секретари у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и савјетници;
- интерно оглашавање;
- јавно оглашавање;
- општи услови за постављење државног службеника;
- комисије за избор (састав, оставка и изузеће);
- јавни конкурс и изборни процес;
- постављење државног службеника;
- запошљавање на одређено вријеме;

- пробни период;
- оцјена рада и унапређење;
- премјештај (интерни и екстерни) и директно преузимање;
- прекобројност;
- услови рада државног службеника (прописи о раду и социјалном осигурању, годишњи одмор, одсуства, рад са скраћеним радним временом);
- стручно образовање и усавршавање;
- престанак радног односа државног службеника, разрјешење и неправилно постављење;
- дисциплинска одговорност и повреде службене дужности;
- дисциплински поступак (надлежност и покретање поступка);
- поступак пред дисциплинским комисијама и правни лијекови;
- суспензије (кривични поступак, превентивна суспензија);
- управљање државном службом (институције, омбудсмен, Агенција за државну службу);
- Одбор државне службе за жалбе (оснивање, састав, поступак, надлежности).

Правни извори:

1. Закон о раду у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 26/04, 7/05, 48/05 и 60/10).
2. Закон о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 и 8/10).
3. Одлука о случајевима у којима се може дати одобрење државном службенику да обавља додатну активност („Службени гласник БиХ“, бр. 21/04 и 58/10).
4. Одлука о начину полагања јавног и стручног испита („Службени гласник БиХ“, бр. 96/07 и 43/10).
5. Правилник о условима и начину обављања интерних конкурса, интерних и екстерних премјештаја државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 62/10).
6. Правилник о дисциплинској одговорности државних службеника у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 20/03 и 94/10).

5. Канцеларијско пословање у органима управе

Градиво:

- појам, садржај и значај канцеларијског пословања;
- начела канцеларијског пословања;
- значење појединих термина у канцеларијском пословању (акт, прилог, предмет, досије, фасцикл, писарница, архива);
- основне књиге евиденције у канцеларијском пословању;
- појам и значај класификационих ознака предмета и аката;
- примање, отварање, прегледање и распоређивање (сигнирање) поште;
- завођење аката (начин и вријеме завођења, пријемни штампил);

- евиденција о предметима и актима (уписник првостепених предмета управног поступка, уписник другостепених предмета управног поступка, дјеловодник предмета и аката, дјеловодник за повјерљиву и строго повјерљиву пошту);
- достављање предмета и аката у рад (интерна доставна књига, пријем и отпрема рачуна);
- рад службеника овлашћених за рјешавање предмета и аката (прикупљање података, саставни дијелови службеног акта, враћање ријешених предмета у писарницу);
- развођење предмета и аката;
- роковник предмета;
- отпремање поште;
- печати органа власти (намјена, облик, садржај, израда, чување и употреба, евиденције, нестанак и израда новог умјесто несталог печата)
- архивирање предмета.

Правни извори:

1. Одлука о канцеларијском пословању министарстава, служби, институција и других органа Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 21/01 и 29/03).
2. Упутство о начину вршења канцеларијског пословања министарстава, служби, институција и других органа Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 35/03, 92/05 и 40/07).
3. Закон о печату институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 12/98, 14/03 и 62/11).
4. Упутство о поступку и начину израде, начину вођења и садржају евиденције о печатима, уништавању и стављању ван употребе печата институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 6/12).
5. Правилник о преузимању архивске грађе у Архив Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 10/03).
6. Правилник и заштити и чувању архивске грађе у Архиву Босне и Херцеговине и регистратурске грађе у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 10/03).
7. Упутство о архивској књизи („Службени гласник БиХ“, број 16/06).

6. Финансирање институција Босне и Херцеговине

Градиво:

- уопште о финансирању институција Босне и Херцеговине;
- фискална координација у Босни и Херцеговини (Фискални савјет – састав и надлежности, Глобални оквир фискалног биланса и политика);
- оквир средњорочног планирања и документ оквирног буџета;
- буџет (израда буџета, садржај буџета и процедура усвајања, привремено финансирање, буџет регулаторног органа, измјене и допуне буџета);
- извршење буџета;
- рачуноводство, извјештавање и ревизија;

- јединствени рачун трезора (рачуни, односи са банкама, планови новчаних токова, управљање готовином);
- инвестирање јавних средстава (одобрене инвестиције, инвестициони менаџер и депозитар);
- задуживање, дуг и гаранције (појам спољног дуга – државни спољни дуг, спољни дуг ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, појам директног и индиректног унутрашњег дуга, сервисирање дуга);
- административне таксе и накнаде у институцијама Босне и Херцеговине (сврха и основ за доношење прописа, тарифа административних такси и накнада, настанак обавезе и начин плаћања такси и накнада, ослобађање од плаћања таксе);
- систем индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини (појам и законска дефиниција индиректних пореза, порез на додату вриједност, акцизе и остали индиректни порези – законодавни оквир, Управа за индиректно опорезивање, Управни одбор Управе за индиректно опорезивање, наплата прихода по основу индиректних пореза);
- расподјела прихода од индиректних пореза (основне одредбе, Јединствени рачун Управе за индиректно опорезивање, дозначавање и расподјела прихода од индиректних пореза, извјештавање);
- ревизија институција Босне и Херцеговине (Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине – циљеви, надлежности, одговорност, финансирање, извјештавање, Координациони одбор врховних ревизорских институција у Босни и Херцеговини – надлежности);
- интерна ревизија у институцијама Босне и Херцеговине (мандат интерне ревизије, основни принципи интерне ревизије, организација извршавања интерне ревизије, процедуре и активности интерне ревизије, Централна хармонизацијска јединица, Координациони одбор централних јединица за хармонизацију);
- Централна банка Босне и Херцеговине (уставна надлежност, оснивање, задаци Централне банке Босне и Херцеговине, Управни савјет – састав, мандат, избор, надлежности, монетарна функција Централне банке, капитал и обрачунавање чистог профита, односно чистог губитка Централне банке, односи Централне банке са другим јавним институцијама);
- систем јавних набавки у Босни и Херцеговини (законодавни оквир, надлежне институције).

Правни извори и литература:

1. Закон о финансирању институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 61/04 и 49/09).
2. Закон о Фискалном савјету у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 63/08).
3. Закон о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 52/05 и 103/09).
4. Закон о административним таксама („Службени гласник БиХ“, бр. 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06 и 76/07).
5. Закон о систему индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ“, бр. 44/03, 52/04, 34/07, 4/08 и 49/09).

6. Закон о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода („Службени гласник БиХ“, бр. 55/04, 34/07 и 49/09).
7. Закон о порезу на додату вриједност („Службени гласник БиХ“, бр. 9/05, 32/05 и 100/08).
8. Закон о акцизама у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 49/09).
9. Закон о Централној банци Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 1/97, 29/02, 8/03, 13/03, исправка 14/03, 9/05 и 76/06).
10. Закон о ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 12/06).
11. Закон о интерној ревизији институција Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 27/08).
12. Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 и 60/10).
13. Одлука о преузимању оквира међународних стандарда врховних ревизијских институција – ISSAI оквира у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 38/11).
14. Подзаконски акти Савјета министара Босне и Херцеговине и Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, везани за јавне набавке (www.javn nabavke.ba).
15. Стратегија за спровођење јавне интерне финансијске контроле (PIFC) у институцијама Босне и Херцеговине (www.mft.gov.ba).

7. Основи европских интеграција

Грaдивo:

- историјат развоја Европске уније (оснивачки уговори, ревизије оснивачких уговора и њихове тековине);
- институционална структура Европске уније и систем одлучивања у Европској унији (институције ЕУ, савјетодавни органи и остали органи ЕУ, финансијске институције ЕУ, агенције ЕУ и службе ЕУ, законодавни троугао ЕУ, поступци доношења, односно усвајања прописа ЕУ и систем гласања);
- правни систем Европске уније и надлежности Европске уније (извори права ЕУ, инструменти права ЕУ и надлежности ЕУ);
- политике Европске уније (буџет, унутрашње тржиште, конкуренција, економска и монетарна унија, заједничка вањска и безбједносна политика, правда, слобода и безбједност);
- политика проширења Европске уније (историјат проширења ЕУ, кључни елементи и инструменти политике проширења ЕУ);
- Босна и Херцеговина и Европска унија (хронологија односа између БиХ и ЕУ, Споразум о стабилизацији и придруживању, Привремени споразум, Европско партнерство и њихово провођење, усклађивање законодавства БиХ с законодавством ЕУ, финансијско – техничка помоћ ЕУ БиХ – Инструмент претприступне помоћи /ПА/ и превођење правних прописа ЕУ);
- Савјет Европе (институције, надлежности и сједишта).

Правни извори и литература:

1. Споразум о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Босне и Херцеговине, са друге стране („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“, број 10/08).
2. Привремени споразум о трговини и трговачким питањима између Европске заједнице са једне стране и Босне и Херцеговине, са друге стране („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“, број 5/08).
3. Одлука о начину остваривања координације у процесу прикључења Босне и Херцеговине Европској унији („Службени гласник БиХ“, број 44/03).
4. Одлука о успостављању организационих јединица за европске интеграције у органима управе Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 66/08).
5. Одлука о успостављању Комисије за европске интеграције у саставу Привременог одбора за стабилизацију и придруживање („Службени гласник БиХ“, број 92/08).
6. Одлука о успостављању радних група за европске интеграције („Службени гласник БиХ“, бр. 47/09 и 65/10).
7. Одлука о формирању радних група за усклађивање правних прописа Босне и Херцеговине са *acquis communautaire* („Службени гласник БиХ“, број 52/05).
8. Одлука о инструментима за усклађивање законодавства Босне и Херцеговине са правном течвином Европске уније („Службени гласник БиХ“, број 23/11).
9. Оквирни споразум између Босне и Херцеговине и Комисије Европских заједница о правилима сарадње која се односи на финансијску помоћ ЕЗ Босни и Херцеговини у оквиру пружања помоћи путем Инструмента претприступне помоћи (ИПА) („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“, број 6/08).
10. Оквирни споразум између Европске заједнице и Босне и Херцеговине о општим начелима учествовања Босне и Херцеговине у Програмима Заједнице („Службени гласник БиХ – Међународни уговори“, број 15/06).
11. Одлука о начину именовања, разрјешења те правима и обавезама државног координатора за Инструмент претприступне помоћи (ИПА) („Службени гласник БиХ“, број 92/08).
12. Одлука о успостављању Централне јединице за финансирање и уговарање – субјекта у систему децентрализованог система управљања програмима помоћи Европске уније у Босни и Херцеговини у Министарству финансија и трезора („Службени гласник БиХ“, број 26/06).
13. Одлука о успостављању Државног фонда – субјекта у систему децентрализованог система управљања програмима помоћи Европске уније у Босни и Херцеговини у Министарству финансија и трезора („Службени гласник БиХ“, број 26/06).
14. Одлука о успостављању функције водитеља пројеката у министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине, утврђивању надлежности и неопходној институционалној подршци („Службени гласник БиХ“, број 5/09).
15. Одлука о успостављању оперативне структуре за имплементацију програма прекограничне сарадње са земљама корисницама Инструмента претприступне помоћи (ИПА) („Службени гласник БиХ“, број 82/11).
16. Одлука о успостављању система контроле за прекограничне програме са државама чланицама Европске уније („Службени гласник БиХ“, број 66/11).
17. Стратегија интегрисања Босне и Херцеговине у Европску унију, 2006. година.
18. Стратегија за примјену децентрализованог система имплементације (DIS) за управљање програмима помоћи Европске заједнице у Босни и Херцеговини, 2008. година.

19. Комуникациона стратегија за информисање јавности о процесу приступања Босне и Херцеговине Европској унији, 2009. година.
20. Приручник за усклађивање прописа Босне и Херцеговине са прописима Европске уније, Дирекција за европске интеграције, Сарајево, 2005. година.
21. Основни приказ Споразума о стабилизацији и придруживању, Дирекција за европске интеграције, Сарајево, 2008. година.
22. Појмовник европских интеграција, Дирекција за европске интеграције, Сарајево, 2010. година.

Поред прописа објављених у „Службеном гласнику БиХ“, остали наведени материјал, у издању Дирекције за европске интеграције, објављен је на веб страницама Агенције за државну службу Босне и Херцеговине www.ads.gov.ba и Дирекције за европске интеграције www.dei.gov.ba, а информације везане за градиво доступне су и на www.euroa.eu.“

Члан 3.

У члану 7. ријечи „у року од три мјесеца од дана његовог ступања на снагу, односно у року од три мјесеца од именованја Стручне комисије за полагање јавног испита, прописане чланом 10. Одлуке о начину полагања јавног и стручног испита“, бришу се.

Члан 4.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“.

Број: 01-02-3-126/12
8. фебруара 2012. године
Сарајево

Директор
Невен Акшамија