



Broj: 05- 34-2-952-2/18
Sarajevo, 28.09.2018.godine

- Institucije Bosne i Hercegovine

PREDMET: Informacija o postupanju kod primjene člana 28a. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavlja se.-

Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH, br. 19/02, 35/03, 4/04, 24/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), (u daljem tekstu: Zakon o državnoj službi), u članu 28a. koji se odnosi na zapošljavanje na određeno vrijeme decidno je propisano da:

“1. Ako u instituciji postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika koje je u skladu s potrebama rada neophodno hitno popuniti, a interna popuna radnog mjesta nije moguća, institucija može to radno mjesto popuniti zapošljavanjem lica u skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine u statusu zaposlenika.

2. Radni odnos na određeno vrijeme može trajati najduže devet mjeseci, osim u slučaju bolovanja ili porodijskog odsustva državnog službenika, ali ne duže od dvije godine.

3. Institucija je obavezna zatražiti od Agencije saglasnost za popunu radnog mjesta u skladu sa stavom 1. ovog člana, a Agencija je dužna dostaviti odgovor najkasnije u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.

4. Odredbe ovog člana ne odnose se na rukovodeće državne službenike.“

Takođe, Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17), (u daljem tekstu Zakon o radu), a na koji se poziva stav 2. člana 28. Zakona o državnoj službi, u članu 8. propisan je način prijema u radni odnos zaposlenika na određeno vrijeme do tri mjeseca, kada zbog hitnosti obavljanja posla, iznenadnog povećanja obima posla i iznenadnog odsustva zaposlenika, nije moguće blagovremeno provesti javni oglas.

Imajući u vidu citirane pravne norme, a posebno stav 3. člana 28a. Zakona o državnoj službi, jasno je da je zakonska obaveza Agencije za državnu službu da u skladu sa stavom 1. da saglasnost u slučaju opravdanog zahtjeva za zapošljavanje na određeno vrijeme (na tri mjeseca i saglasnost za raspisivanje javnog oglasa za prijem zaposlenika na mjesto državnog službenika do povratka državnog službenika sa bolovanja ili porodijskog odsustva). S obzirom na nejasnoću zakonske norme u pogledu toga da li se saglasnost mora davati i u slučaju kada se navedeni angažman zaposlenika na radnom mjestu državnog službenika od tri mjeseca iz opravdanog razloga produžava, odnosno da li je dovoljna saglasnost Agencije samo za prvi angažman ili nakon svaka tri mjeseca dok Angažman traje, a najduže devet mjeseci, kako je propisano u stavu

2. člana 28a. Zakona, zatraženo je i dobijeno mišljenje Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine. Prema navedenom mišljenju neophodno je davanje saglasnosti Agencije na temelju opravdanog zahtjeva institucije kada se radi o prijemu zaposlenika na radno mjesto državnog službenika do tri mjeseca bez javnog oglasa i u slučaju hitnosti, kao i davanje saglasnosti Agencije za raspisivanje javnog oglasa za prijem zaposlenika na radno mjesto državnog službenika do povratka državnog službenika za bolovanja ili porodijskog odsustva, ali nije propisana obaveza institucije da se traži nova ili posebna saglasnost u slučaju kada je riječ o zapošljavanju iste osobe na isto radno mjesto u okvirima zakonskog maksimuma od devet mjeseci, dakle za produženje radnog angažmana do zakonskog maksimuma u slučaju kada postoji opravdan razlog da se radni odnos na određeno vrijeme produži (raspisan je javni oglas ali se nije stigao provesti ili isti nije mogao biti blagovremeno raspisan iz određenog razloga).

Imajući u vidu navedeno mišljenje nadležnog ministarstva, Agencija će i postupiti u skladu sa istim, što znači da ubuduće institucije trebaju samo kod prvog zapošljavanja zaposlenika na radno mjesto državnog službenika i to do tri mjeseca bez javnog oglasa, dostaviti Agenciji detaljno obrazložen zahtjev sa razlozima hitnosti, a Agencija će samo na temelju validnog obrazloženja i dati traženu saglasnost. U slučaju produženja radnog angažmana zaposlenika na radnom mjestu državnog službenika, i to do Zakonom o državnoj službi propisanog maksimuma do devet mjeseci, nije potrebno slati novi zahtjev za produženje ovog angažmana Agenciji, jer ista u konkretnom slučaju neće davati novu saglasnost. Posebno treba napomenuti da su institucije te koje su u obavezi da vode računa da produženje radnog angažmana bude zaista opravdano, one odgovaraju za dužinu produženja radnog angažmana određene osobe kako se ne bi prekoračio propisani maksimum do devet mjeseci, a o čemu Agencija nema, niti može imati saznanja, s obzirom da nema nadležnost inspekcijskog nadzora, a niti uvida u podatke kojima institucija raspolaže.

U slučaju kada je potrebno raspisati javni oglas za prijem zaposlenika na mjesto državnog službenika do povratka državnog službenika sa bolovanja ili porodijskog odsustva, institucija je i dalje u obavezi tražiti saglasnost od Agencije za raspisivanje javnog oglasa za prijem zaposlenika na određeno vrijeme, uz dostavu sve potrebne dokumentacije koja se odnosi na državnog službenika koji je na bolovanju ili porodijskom odsustvu, kao i uz obrazložen zahtjev, a Agencija će tada davati saglasnost za raspisivanje ovakvog javnog oglasa za prijem zaposlenika do povratka državnog službenika sa bolovanja ili porodijskog odsustva, ali je institucija odgovorna za poštivanje zakonske norme u pogledu maksimalnog trajanja ovakvog radnog angažmana zaposlenika (do dvije godine), kako radni odnos na određeno vrijeme ne bi prerastao u radni odnos na neodređeno vrijeme, kao i za sve ostale aspekte pravilnog provođenja procedure ovakvog javnog oglasa, u skladu sa Zakonom o radu i relevantnim provedbenim aktima kojim se reguliše prijem zaposlenika u konkretnu instituciju Bosne i Hercegovine.



Direktor
Neven Akšamija
Neven Akšamija