



Broj: 09-02-4-7669/20
Sarajevo, 26.11.2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU
Trg BiH broj 1
71000 SARAJEVO



23-12-2020
01 37-2 519-6
Priloga

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se -

Veza: vaš akt broj: 01-34-2-914-1/20 od 30.10.2020. godine

Povodom vašeg akta, broj i datum prednji, a postupajući u okviru zakonom utvrđenih mjerodavnosti, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine daje slijedeće

MIŠLJENJE

Člankom 54. stavak 1. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), propisano je da se državni službenik može smatrati disciplinski odgovornim zbog kršenja službenih dužnosti utvrđenih tim zakonom, nastalih kao rezultat njegove krivice. Dakle, izričita zakonska odredba propisuje da uvijek kada postoji krivica, svaki državni službenik je disciplinski odgovoran za povrede službene dužnosti.

S druge strane, Zakon o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 27/08 i 32/12), sadrži zadatke koje interni revizori obavljaju i za koje su odgovorni, kao i aktivnosti za koje nisu odgovorni ili ih neće obavljati (primjerice, učinkovit finansijski menadžment i sustav kontrola, što je odgovornost rukovoditelja institucija, kao i poslovi u organizaciji koji nisu vezani za funkciju interne revizije – članak 1. st. 3. i 4. Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine), uz specificiranje mjerodavnosti rukovoditelja interne revizije i rukovoditelja institucije, ali ne sadrži nikakve posebne odredbe o odgovornosti, a posebno ne odredbe koje bi internog revizora, odnosno rukovoditelja interne revizije, učinili imunim od disciplinskog gonjenja. Naprotiv, člankom 12. Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine, propisano je da interni revizori imaju svojstvo državnih službenika ili zaposlenika (u zavisnosti da li institucija pripada državnoj službi ili ne), uz dodatne uvjete za zapošljavanje, ali bez ikakvih drugih specifičnosti vezanih za službu internih revizora (osim proceduralnog uvjeta da Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine daje suglasnosti na izbor rukovoditelja Jedinice za internu reviziju – članak 24. točka h) Zakona o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine).

Iako nije sasvim sigurno da se potpuno isključenje od disciplinskog gonjenja uopće može propisati aktima nižim od zakona, koji bi eventualno derogirali čl. 54. i dalje Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, nemogućnost vođenja disciplinskog postupka ne proizilazi ni iz drugih relevantnih akata nižih od zakona. Na primjer, Poveljom interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 30/18), propisana je nezavisnost internih revizora koja međutim prema samoj Povelji „nije apsolutna, nego operativna, odnosno funkcionalna“ (točka 4.), pri čemu sama Povelja taksativno nabraja zadatke i dužnosti rukovoditelja interne revizije (točka 7.) za koje odgovara

rukovoditelju institucije. Štoviše, Etičkim kodeksom/kodeksom profesionalne etike internih revizora u institucijama Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da se povrede Etičkog kodeksa procjenjuju i rješavaju u skladu sa nadležnim propisima i administrativnim procedurama, a nepoštovanje etičkih zahtjeva koji su tu navedeni vodi pokretanju odgovarajućih zakonskih postupaka protiv zaposlenih u službi interne revizije.

Međutim, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine dodatno smatra da uopće ne postoji koncepcija imuniteta koji bi potpuno isključio provođenje bilo kog postupka, a posebno disciplinskog. Naime, Zakonom o imunitetu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 37/03 i 75/09) u članu 4., propisano je da se postojanje imuniteta ne može smatrati općom preprekom za pokretanje postupka, a slična odredba nalazi se u članu 87. stav 2. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08), koja odnosi se na imunitet sudaca i tužitelja. Ovo se naravno odnosi na kazneni i građanski imunitet, dok disciplinski imunitet uopće ni ne postoji u pravnom poretku institucija Bosne i Hercegovine. U svakom slučaju imunitet predstavlja temelj da neko ne može biti pozvan na odgovornost u odgovarajućem postupku, a ne prepreku da se odgovarajući postupak uopće može pokrenuti ili voditi.

Stoga, ovo ministarstvo u konačnici zaključuje da ne postoji niti jedan pravni temelj koji bi spriječio provođenje disciplinskog postupka protiv bilo kojeg državnog službenika, pa tako ne i protiv internog revizora ili rukovoditelja interne revizije, koji ima čak i specifične vrste odgovornosti, dok bi se naravno samo postojanje/nepostojanje odgovornosti, utvrđivalo isključivo u disciplinskom postupku.

S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- Naslovu,
- a/a.

