

Na osnovu člana 99. stav 3. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj 32/02) i člana 31. stav 2. Odluke o načinu i programu polaganja javnog i stručnog ispita za lica koja se postavljaju za državne službenike u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 20/03), a u vezi sa čl. 32. i 33. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02 i 8/03), Agencija za državnu službu, donosi

INSTRUKCIJU O NAČINU VRŠENJA INTERNIH I EKSTERNIH PREMJEŠTAJA DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE

I – OPĆE ODREDBE

1. Ovom instrukcijom se utvrđuju bliža pravila i uputstva za rad na provođenju odredbi Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 19/02 i 8/03) – (u daljem tekstu Zakon), koje se odnose na interne premještaje, eksterne premještaje i prekobrojnost.
2. Institucije Bosne i Hercegovine primjenjuju odredbe ove instrukcije prilikom sprovođenja postupaka internih i eksternih premještaja i oglašavanja službenika prekobrojnim.
3. Odredbe ove instrukcije ne odnose se na institucije za čije aktivnosti iz tačke 1. ove instrukcije nije nadležna Agencija za državnu službu (u daljem tekstu Agencija).
4. Odredbe ove instrukcije o internim premještajima ne odnose se na državne službenike iz Državne granične službe, Agencije za informacije i zaštitu, diplomatske i konzularne službe, te Regulatorne agencije za komunikacije, a u skladu sa članom 6. Zakona i relevantnim podzakonskim aktima.
5. Odredbe ove instrukcije o eksternim premještajima primjenjuju se na državne službenike iz Državne granične službe i Agencije za informacije i zaštitu samo ukoliko ispunjavaju opće i posebne uslove potrebne za postavljenje državnog službenika.

II – SLIČNA RADNA MJESTA

6. Interni i eksterni premještaji vrše se samo na radna mjesta koja se smatraju sličnim.
7. Pod sličnim radnim mjestima podrazumijevaju se radna mjesta koja se nalaze na istom nivou i za koja je propisana ista vrsta završene visoke škole (fakultet, akademija i drugo), ili vrsta visoke škole nije uopće propisana.
8. U smislu odredaba ove instrukcije, radna mjesta se svrstavaju u šest nivoa:
 - na prvom nivou su stručni saradnici;
 - na drugom nivou su viši stručni saradnici;
 - na trećem nivou su stručni savjetnici;
 - na četvrtom nivou su šefovi unutrašnjih organizacionih jedinica;
 - na petom nivou su pomoćnici ministra, pomoćnici direktora upravnih organizacija i savjetnici direktora upravnih organizacija pod uslovom da su

državni službenici i da rukovode osnovnom organizacionom jedinicom (sektorom);

- na šestom nivou su sekretari.

9. Nivoje radnih mjesta u institucijama, odnosno službama iz tačke 4. ove instrukcije, utvrdiće Agencija posebnim aktom, uz konsultaciju sa institucijom na koju se navedeni akt odnosi.
10. Iznimno, ukoliko premještaj na slično radno mjesto nije moguć, može se uz saglasnost državnog službenika izvršiti postavljenje i na radno mjesto nižeg nivoa.

III – INTERNI PREMJEŠTAJ

11. U skladu sa Zakonom, interni premještaj može biti dobrovoljan i nametnut državnim službeniku.
12. Nametnuti interni premještaj se vrši kada institucija iz bilo kog razloga ima potrebu da premjesti državnog službenika sa jednog sličnog radnog mjesta na drugo.
13. Premještaj se vrši na zahtjev institucije u kojoj je državni službenik postavljen.
14. Zahtjev za nametnuti interni premještaj mora biti osnovan, u skladu sa objektivno utvrđenim potrebama državne službe.
15. Dobrovoljni interni premještaj vrši se na zahtjev službenika, a uz saglasnost institucije u koju je službenik postavljen.

IV – INTERNO OGLAŠAVANJE

16. Institucija je dužna vršiti interno oglašavanje u svim slučajevima kada postoji upražnjeno radno mjesto ili radna mjesta, a ima državnih službenika koji su oglašeni prekobrojnim, ili će biti oglašeni u narednom periodu, usljed realizacije općih smjernica kadrovske politike institucije, kao i u svakoj drugoj situaciji kada se za postavljenje na jedno radno mjesto pojavljuje više od jednog potencijalnog kandidata, a kandidat može biti doveden u nepovoljniji položaj zbog toga što ne bi bio postavljen na određeno radno mjesto.
17. Interno oglašavanje se vrši u skladu sa Zakonom, i to na takav način da institucija u kojoj je upražnjeno radno mjesto ili mjesta, na pogodan način (na oglasnoj tabli ili na drugi način obavijestiti sve državne službenike) objavljuje potpuni tekst internog oglasa, u skladu sa članom 20. stav 3. Zakona, dok Agencija u "Službenom glasniku BiH" objavljuje samo kratak sažetak teksta oglasa, koji mora sadržavati naziv internog oglasa, nazive radnih mjesta, opće i posebne uslove za radna mjesta, te spisak potrebnih dokumenata, kao i rok i mjesto njihovog podnošenja, uz izričitu obavijest da je riječ o internom oglasu.
18. Interni oglas sprovodi komisija, koja se sastoji od tri člana – državna službenika iz institucije na koju se interni konkurs odnosi, a koji imaju akademsko i profesionalno iskustvo u oblastima rada na radnom mjestu ili mjestima obuhvaćenim internim oglasom. Komisiju imenuje rukovodilac institucije, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Agencije.
19. Ukoliko to bude smatrala potrebnim, Agencija može imenovati jednog nezavisnog eksperta za člana komisije.

20. Komisija sama usvaja poslovnik o svom radu i bira predsjedavajućeg između svojih članova, većinom glasova.
21. Prijave kandidata koji ne ispunjavaju akademske i profesionalne uslove za radno mjesto koje se popunjava komisija će zaključkom odbaciti.
22. Izbor službenika obavlja se putem intervjua, nakon kojeg svaki član komisije ponaosob ocjenjuje kandidata određenim brojem bodova, najviše 30. Nakon okončanog ocjenjivanja, predsjedavajući komisije utvrđuje listu kandidata u zavisnosti od aritmetičke sredine ostvarenih bodova.
23. Rukovodilac institucije dostavlja listu kandidata Agenciji, sa prijedlogom kada najuspješniji kandidat treba početi sa radom na navedenom radnom mjestu, na osnovu čega Agencija donosi rješenje kojim postavlja najuspješnijeg kandidata.
24. U pogledu ostavke i diskvalifikacije članova komisije, shodno se primjenjuju odredbe člana 25. Zakona, s tim da se zahtjev za diskvalifikaciju može podnijeti Odboru državne službe za žalbe najkasnije do izlaska kandidata na intervju.
25. Nezadovoljni kandidati imaju pravo žalbe Odboru državne službe za žalbe, u skladu sa Zakonom.

V – EKSTERNI PREMJEŠTAJI I PREKOBROJNOST

26. Eksterni premještaj se vrši u sljedećim slučajevima:
 - ukoliko je državni službenik oglašen prekobrojnim u jednoj instituciji, a u drugoj postoji upražnjeno odgovarajuće radno mjesto, ili
 - kada u dvije institucije postoji saglasnost o tome da se određeni državni službenik eksterno premjesti iz jedne u drugu instituciju.
27. U slučaju iz alineje 2. prethodne tačke, Agenciji se dostavlja samo prijedlog, odnosno zahtjev za eksterni premještaj od institucije u koju će se službenik eksterno premjestiti i saglasnost institucije u kojoj je službenik trenutno postavljen, te saglasnost samog službenika.
28. Eksterni premještaj koji nije posljedica prekobrojnosti ne može biti nametnut.
29. Prekobrojnost može nastupiti u sljedećim slučajevima:
 - kao posljedica reorganizacije ili smanjenja obima poslova institucije, pri čemu dolazi do ukidanja pojedinih radnih mjesta, a interni premještaj nije moguć;
 - kada je državni službenik na nižem radnom mjestu imenovan na radno mjesto sekretara sa posebnim zadatkom, pa se po gubitku posebnog zadatka nastalog usljed završetka posebnog zadatka, nepravilnog postavljenja, nezadovoljavajućeg probnog rada ili dobrovoljne ostavke s položaja, ne može vratiti na isto ili slično radno mjesto u instituciji iz koje je došao na mjesto sekretara s posebnim zadatkom, a interni premještaj nije moguć;
 - kada je državni službenik, koji nije na položaju sekretara ili pomoćnika ministra, kandidiran odnosno imenovan na javnu dužnost na koju se bira direktno ili indirektno, ili imenovan za savjetnika u skladu sa Zakonom, pa se po neuspjehu na izborima, isteku mandata ili razrješenju ne može vratiti na isto ili slično radno mjesto u instituciji iz koje je došao na navedene dužnosti, a interni premještaj nije moguć.
30. Prekobrojnost, koja se utvrđuje aktom Agencije na prijedlog institucije, nastupa danom nastanka okolnosti zbog koje se državni službenik oglašava prekobrojnim, i

traje do okončanja postupka premještaja. Ako premještaj nije moguće izvršiti, službeniku, u skladu sa Zakonom, prestaje radni odnos uz otpremninu.

31. Za vrijeme prekobrojnosti državni službenik ima pravo na naknadu plate u visini plate koju je posljednju primio prije oglašavanja prekobrojnim.
32. Kada utvrdi da su nastupile okolnosti za eksterni premještaj, kao i da postoje upražnjena radna mjesta ili mjesto, Agencija donosi rješenje kojim se službenik eksterno premješta i postavlja na upražnjeno radno mjesto.

VI – POSTAVLJENJE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA

33. Postavljenje u skladu sa odredbama ove instrukcije se vrši na osnovu zahtjeva, odnosno prijedloga, ili nakon sprovedenog postupka internog oglašavanja, odnosno eksternog premještaja.
34. Prijedlog, odnosno zahtjev koji se dostavlja Agenciji mora da sadrži podatke neophodne za postavljenje: ime i prezime državnog službenika, tačne nazive prethodnog radnog mjesta i radnog mjesta na koje se službenik postavlja sa nazivima organizacionih jedinica, nivo radnog mjesta, datum kada službenik počinje raditi na radnom mjestu na koje se postavlja, te po potrebi i po zahtjevu Agencije i druge podatke.
35. Kada utvrdi da je zahtjev, odnosno prijedlog za postavljenje osnovan i u skladu sa propisima, Agencija postavlja državnog službenika u skladu sa prijedlogom.
36. Rukovodeće državne službenike imenuje nadležna institucija, po prethodno pribavljenom mišljenju Agencije, nakon sprovedenog postupka u skladu sa odredbama ove instrukcije.
37. Agencija će odbiti prijedlog za postavljenje ukoliko nisu ispunjene propisane odredbe ili ukoliko utvrdi da zahtjevi nisu osnovani.

VII – DISCIPLINSKA ODGOVORNOST

38. Za namjerno neprimjenjivanje odredaba ove instrukcije, državni službenik odgovara za djelo "bavljenje djelatnostima ili radom koji je u suprotnosti sa interesima državne službe", u skladu sa odredbama propisa o disciplinskoj odgovornosti.

VIII – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

39. Postupak utvrđivanja prekobrojnosti, internog oglašavanja, kao i postupak internog i eksternog premještaja koji je pokrenut do dana stupanja na snagu ove instrukcije, okončat će se po odredbama iste, ako je to povoljnije za državnog službenika.
40. Ova instrukcija stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Broj: 515-03/03
21. avgusta 2003. godine
Sarajevo

Rukovodilac Agencije
Jakob Finci, s. r.